



Comune di Lecco  
Piazza Diaz, 1  
23900 Lecco LC  
C.F. e P. IVA 00623530136  
Centralino +39 0341 481111  
Fax +39 0341 286874  
www.comune.lecco.it

## DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE

**Numero 234 del 11/09/2025**

**OGGETTO: INDIVIDUAZIONE DEL SOGGETTO CON POTERE SOSTITUTIVO IN CASO DI INERZIA DEL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO /ART. 2 L. 241/90) E CONTESTUALE REVOCA DELLA PRECEDENTE DELIBERAZIONE DI GIUNTA N. 138/2013.**

Il giorno 11 Settembre 2025, alle ore 14:30, nella Sede Comunale, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei sigg.

|   |                     |              |   |
|---|---------------------|--------------|---|
| 1 | GATTINONI MAURO     | Sindaco      | P |
| 2 | PIAZZA SIMONA       | Vice Sindaco | P |
| 3 | SACCHI MARIA        | Assessore    | P |
| 4 | PIETROBELLI ROBERTO | Assessore    | A |
| 5 | RUSCONI GIUSEPPE    | Assessore    | P |
| 6 | ZUFFI RENATA        | Assessore    | P |
| 7 | MANZONI EMANUELE    | Assessore    | P |
| 8 | TORRI EMANUELE      | Assessore    | P |
| 9 | CATTANEO GIOVANNI   | Assessore    | P |

PRESENTI 8. ASSENTI 1

Assume la presidenza il Sindaco MAURO GATTINONI, partecipa Segretario Generale, FRANCESCO BERGAMELLI incaricato della redazione del presente verbale.

Il Presidente accertata la validità dell'adunanza per il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta e sottopone all'approvazione della Giunta Comunale la seguente proposta di deliberazione:

Il Sindaco illustra alla Giunta comunale la seguente proposta di deliberazione:

Visto l'articolo 2 della legge 7 agosto 1990 n. 241, con particolare riferimento ai commi 9 bis e 9 ter che testualmente dispongono:

*9-bis. L'organo di governo individua un soggetto nell'ambito delle figure apicali dell'amministrazione o una unità organizzativa cui attribuire il potere sostitutivo in caso di inerzia. Nell'ipotesi di omessa individuazione il potere sostitutivo si considera attribuito al dirigente generale o, in mancanza, al dirigente preposto all'ufficio o in mancanza al funzionario di più elevato livello presente nell'amministrazione. Per ciascun procedimento, sul sito internet istituzionale dell'amministrazione è pubblicata, in formato tabellare e con collegamento ben visibile nella homepage, l'indicazione del soggetto o dell'unità organizzativa a cui è attribuito il potere sostitutivo e a cui l'interessato può rivolgersi ai sensi e per gli effetti del comma 9-ter. Tale soggetto, in caso di ritardo, comunica senza indugio il nominativo del responsabile, ai fini della valutazione dell'avvio del procedimento disciplinare, secondo le disposizioni del proprio ordinamento e dei contratti collettivi nazionali di lavoro, e, in caso di mancata ottemperanza alle disposizioni del presente comma, assume la sua medesima responsabilità oltre a quella propria.*

*9-ter. Decorso inutilmente il termine per la conclusione del procedimento o quello superiore di cui al comma 7, il responsabile o l'unità organizzativa di cui al comma 9-bis, d'ufficio o su richiesta dell'interessato, esercita il potere sostitutivo e, entro un termine pari alla metà di quello originariamente previsto, conclude il procedimento attraverso le strutture competenti o con la nomina di un commissario.*

*9-quater. Il responsabile individuato ai sensi del comma 9-bis, entro il 30 gennaio di ogni anno, comunica all'organo di governo, i procedimenti, suddivisi per tipologia e strutture amministrative competenti, nei quali non è stato rispettato il termine di conclusione previsti dalla legge o dai regolamenti. Le Amministrazioni provvedono all'attuazione del presente comma, con le risorse umane, strumentali e finanziarie disponibili a legislazione vigente, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica.*

Dato atto che:

- le disposizioni citate sono volte a rafforzare le garanzie del privato contro il ritardo dell'amministrazione nel provvedere, prevedendo l'esercizio di poteri sostitutivi in caso di inerzia, nonché il riconoscimento della responsabilità disciplinare, amministrativa e contabile del dirigente o del funzionario responsabile;
- la Pubblica Amministrazione ha il dovere di concludere il procedimento amministrativo mediante l'adozione di un provvedimento espresso entro il termine previsto dalla legge o dal regolamento, oppure, qualora le disposizioni di legge o regolamentari non prevedano un termine diverso, entro trenta giorni;

Valutato che la norma:

- costituisce il fondamento per l'attuazione di un "commissariamento interno" in ciascuna Amministrazione nella quale un soggetto titolare di poteri decisionali in ambito procedimentale si renda inosservante dei termini prescritti, prevedendo per esplicita disposizione che il potere sostitutivo si attesti al livello apicale;
- attribuisce la funzione sostitutiva agli organi tecnico-amministrativi, negando che possa sostituirsi un soggetto della sfera politica, ribadendo la scelta ordinamentale in favore della distinzione di competenze tra sfera politica e sfera gestionale (si legga la testuale previsione che il sostituto debba essere individuato "nell'ambito delle figure apicali dell'amministrazione" intendendosi, con il termine "amministrazione", la sfera "gestionale");

Valutato, altresì, che la Legge 6 novembre 2012 n. 190 "Disposizioni per la predisposizione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" cd. "Anticorruzione";

Visto, inoltre, l'art. 28 del DL 21.6.2013 n. 69 convertito in L. 9.8.2013 n. 98 "Disposizioni urgenti per il rilancio dell'economia" e considerato che tale articolo, ai fini del riconoscimento dell'indennizzo da ritardo

nella a conclusione del procedimento, prevede preliminarmente che l'istante è tenuto ad azionare il potere sostitutivo;

Preso atto delle modifiche intercorse negli anni relative alla modifica dell'organizzazione dei vari servizi e uffici comunali;

Dato atto che l'Ente annovera la figura del Segretario Generale, nell'ambito delle figure apicali dell'amministrazione, che sovrintende alla gestione dell'ente, perseguendo livelli ottimali di efficacia ed efficienza;

Ritenuto che, nell'esercizio di tale compito, il Segretario Generale sia munito di pieni poteri decisionali e, come tale, legittimato ad avvalersi del supporto istruttorio, logistico e operativo delle articolazioni organizzative competenti per materia;

Ritenuto altresì, di revocare la deliberazione adottata dalla Giunta comunale, n. 138 del 20.09.2013, avente ad oggetto: "Individuazione del soggetto con potere sostitutivo in caso di inerzia del responsabile del Procedimento (art. 2 L. 241/90)";

### **LA GIUNTA COMUNALE**

Visto il parere di regolarità, ai sensi dell'art. 49 del 4° comma unico delle Leggi sull'Ordinamento degli enti locali d.lgs 18/08/2004, n. 267:

Considerato che il presente atto non comporta rimessi né diretti né indiretti sulla situazione economico-finanziaria né sul patrimonio dell'Ente e che, pertanto, non si acquisirà il parere del dirigente del Settore Finanziario in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49 del decreto legislativo del 18 agosto 2000, n.267;

Con voti unanimi espressi nei modi di legge;

### **DELIBERA**

- 1) Di approvare le premesse che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) Di revocare la deliberazione adottata dalla Giunta comunale, n. 138 del 20.09.2013, avente ad oggetto: "Individuazione del soggetto con potere sostitutivo in caso di inerzia del responsabile del Procedimento (art. 2 L. 241/90)";
- 3) Di individuare conseguentemente, ai sensi dell' art. 9-bis L. 241/1990, nell'ambito delle figure apicali dell'Amministrazione, il Segretario comunale pro-tempore, e il Vice Segretario, in relazione ai procedimenti di diretta competenza del SG, come il soggetto cui attribuire il potere sostitutivo in caso di inerzia da parte di funzionario che omette o ritarda l'emanazione di un provvedimento amministrativo;
- 4) Di dare atto che, nel caso in cui il Responsabile del Procedimento non rispetti i termini di conclusione dello stesso, il privato può rivolgersi al Segretario comunale perché, entro un termine pari alla metà di quello originariamente previsto, concluda il procedimento attraverso le strutture competenti o con la nomina di un Commissario;
- 5) Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito internet del Comune con collegamento ben visibile sulla home page, come richiesto dalla normativa vigente.

### **DELIBERA**

L'immediata eseguibilità della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del decreto legislativo n. 267/2000.

Il presente verbale è stato letto, approvato e sottoscritto

Il Sindaco  
MAURO GATTINONI

Segretario Generale  
FRANCESCO BERGAMELLI

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del D.lgs. n.82/2005