



Comune di Lecco

Comune di Lecco
Piazza Diaz 1
23900 Lecco LC
C.F. e P. IVA 00623530136
Centralino +39 0341 481111
Fax +39 0341 286874
www.comune.lecco.it

DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE

Numero 224 del 29/08/2024

**OGGETTO: PIANO DI ELIMINAZIONE DELLE BARRIERE ARCHITETTONICHE (P.E.B.A.) _
COMPRESIVO DELL'AMBITO DI APPLICAZIONE INDIVIDUATO DAL PROGETTO
"BIBLIOTECA NO LIMITS", FINANZIATO NELL'AMBITO DEL PNRR M1C3 – MISURA 1 -
INVESTIMENTO 1.2: AVVIO DEL PROCESSO E ISTITUZIONE DUE STRUMENTI DEDICATI
AL PIANO, AI SENSI DELLA DGR 5555/2021**

Il giorno 29 Agosto 2024, alle ore 14:45, nella Sede Comunale, si è riunita la Giunta Comunale nelle persone dei sigg.

1	GATTINONI MAURO	Sindaco	A
2	PIAZZA SIMONA	Vice Sindaco	P
3	SACCHI MARIA	Assessore	A
4	PIETROBELLI ROBERTO	Assessore	P
5	RUSCONI GIUSEPPE	Assessore	P
6	ZUFFI RENATA	Assessore	P
7	MANZONI EMANUELE	Assessore	A
8	DURANTE ALESSANDRA	Assessore	P
9	TORRI EMANUELE	Assessore	P
10	CATTANEO GIOVANNI	Assessore	P

PRESENTI 7 ASSENTI 3

Assume la presidenza il Vice Sindaco SIMONA PIAZZA, partecipa il Vice Segretario Generale, DOTT.SSA MONICA PORTA incaricato della redazione del presente verbale.

Il Presidente accertata la validità dell'adunanza per il numero legale degli intervenuti, dichiara aperta la seduta e sottopone all'approvazione della Giunta Comunale la seguente proposta di deliberazione:

L'Assessore all'ambiente, trasporti, mobilità e pari opportunità Renata Zuffi illustra alla Giunta comunale la seguente proposta di deliberazione:

1. CARATTERISTICHE PRINCIPALI – PRESUPPOSTI DI FATTO E DI DIRITTO

Il Piano di Eliminazione delle Barriere Architettoniche (P.E.B.A.) è uno strumento introdotto dalla Legge finanziaria n. 41/1986, art. 32, comma 21.

Sul tema si sono poi succedute e integrate una serie di disposizioni normative a livello nazionale e regionale, quali fra le più significative la L. n. 13/1989 "Disposizioni per favorire il superamento e l'eliminazione delle barriere architettoniche negli edifici privati" con successivo Regolamento di attuazione (DM n. 236/1989), la l.r. n. 6/1989 "Norme sull'eliminazione delle barriere architettoniche e prescrizioni tecniche di attuazione"; la L. n. 104/1992 "Legge-quadro per l'assistenza, l'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate" che ha integrato i P.E.B.A. agli spazi urbani (art. 24 comma 9, piani integrativi accessibilità degli spazi urbani, PAU); il DPR n. 503/1996 "Regolamento recante norme per l'eliminazione delle barriere architettoniche negli edifici, spazi e servizi pubblici". Successivamente, a livello internazionale, la Convenzione ONU sui diritti delle Persone con disabilità del 13.12.2006 ha promosso diritti e introdotto principi, ed è stata recepita a livello nazionale con la L. 18/2009.

A livello regionale, sono state apportate successive modifiche alla l.r. n. 6/1989 (l.r. n. 14/2020 "Modifiche alla legge regionale 20 febbraio 1989, n. 6") e con la DGR n. 5555/2021 sono state approvate le "Linee guida per la redazione dei Piani per l'accessibilità, usabilità, inclusione e benessere ambientale (PEBA)", facendo riferimento ai nuovi principi internazionali e assumendo l'approccio e gli strumenti della Progettazione Universale, dell'Universal Design/Design for All, richiesto anche dall'Unione Europea. Fra le più recenti iniziative di Regione Lombardia oltre alle sopra citate Linee Guida si segnalano l'istituzione del Registro regionale dei Piani di eliminazione delle barriere architettoniche attraverso l'art. 8 bis della l.r. n. 6/1989 (introdotto dalla l.r. n. 14/2020) e misure di sostegno per la predisposizione dei P.E.B.A.

Il Comune di Lecco, in coerenza ai propri strumenti di programmazione, intende avviare il processo finalizzato alla redazione e approvazione del P.E.B.A. quale strumento di pianificazione e programmazione da attuarsi gradualmente per ambiti di applicazione selezionati. In proposito rileva l'intervento finanziato dal PNRR del Comune di Lecco "M1.C3.I 1.2 Rimozione delle barriere fisiche e cognitive in musei, biblioteche e archivi per consentire un più ampio accesso e partecipazione alla cultura CUP D17G22000210001", "BIBLIOTECA NO LIMITS". L'art. 4 "Interventi finanziabili", co.1 del relativo Avviso pubblico dispone che "gli interventi proposti dovranno essere altamente significativi, idonei a generare un tangibile miglioramento delle condizioni di accessibilità fisica, sensoriale e cognitiva...in parallelo con un positivo ed elevato impatto sulla promozione dello sviluppo culturale, scientifico, ambientale, educativo, economico e sociale. Anche a tal fine si richiede, per gli Istituti che ne siano ancora sprovvisti in sede di domanda, di prevedere nella proposta progettuale anche la redazione ed approvazione del Piano per l'abbattimento delle barriere architettoniche (P.E.B.A), pena l'esclusione."

2. MOTIVAZIONE

Per la redazione del Piano di abbattimento delle barriere architettoniche (P.E.B.A) si fa riferimento alle Linee Guida di Regione Lombardia, approvate con DGR n. XI/5555 del 23.11.2021, assumendo quale quadro di riferimento la Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità, la Strategia europea sulla disabilità 2021-2030, l'Agenda 2030 e gli "Obiettivi e traguardi di sviluppo sostenibile", assumendo l'approccio e gli strumenti dell'Universal Design/Design for All,

normativa UNI, oltre all'evoluto e composito sistema multilivello di discipline normative/regolamentari, atti di indirizzo.

Il P.E.B.A. verrà articolato in fasi come previste dalla DGR n. 5555/2021, in particolare si prevede con la presente deliberazione la costituzione dei due strumenti indicati quali riferimenti fondamentali per la consultazione e l'avvio/sviluppo/monitoraggio del Piano in chiave accessibile e inclusiva:

- a) Ambito di consultazione permanente sull'accessibilità cittadina;
- b) Ambito di coordinamento e riferimento tecnico accessibilità.

che saranno composti dai soggetti indicati dalle Linee Guida regionali (punti 5.1.1 e 5.1.2) e che verranno convocati dall'Assessore e dal Dirigente di riferimento durante l'iter di elaborazione del P.E.B.A. Per offrire la più ampia opportunità di partecipazione e meglio configurare un percorso di sensibilizzazione e condivisione si prevede una preventiva manifestazione di interesse per l'individuazione di soggetti appartenenti all'Ambito di consultazione permanente sull'accessibilità cittadina. I professionisti incaricati alla stesura del P.E.B.A. comprensivo del suddetto ambito di applicazione individuato dal Progetto "BIBLIOTECA NO LIMITS", dello Studio di architettura DBmLab Architects stp srl, costituiranno un supporto esterno qualificato, in grado di recepire le risultanze delle attività degli Ambiti e delle iniziative partecipative, azioni, progettualità promossi dall'Amministrazione Comunale nell'ottica di favorire la sensibilizzazione, informazione, sostegno verso una città accessibile e inclusiva.

Ai fini del riconoscimento del finanziamento ottenuto relativamente al progetto "BIBLIOTECA NO LIMITS" assegnato all'Area 5 - Cultura e turismo e per alcune parti all'Area 6 Territorio e sviluppo, si intende aderire alle tempistiche, alle modalità attuative e di rendicontazione stabilite.

Le priorità e l'elaborazione del P.E.B.A. faranno riferimento, in primo luogo, all'ambito relativo al citato progetto "BIBLIOTECA NO LIMITS"; il documento d'indirizzo: strategie e obiettivi (Fase A) dovrà selezionare gli ambiti di applicazione del Piano entro questo quadro prioritario di riferimento (ambito del PNRR M1C3 – MISURA 1 "PATRIMONIO CULTURALE PER LA PROSSIMA GENERAZIONE" - INVESTIMENTO 1.2 "RIMOZIONE DELLE BARRIERE FISICHE E COGNITIVE IN MUSEI, BIBLIOTECHE E ARCHIVI PER CONSENTIRE UN PIÙ AMPIO ACCESSO E PARTECIPAZIONE ALLA CULTURA), per le analisi/criticità e le schedature tecniche relative agli istituti della cultura nonché alla accessibilità dei luoghi stessi, in particolare in relazione al sistema della biblioteca comunale (fasi B e/o C), con altri edifici ritenuti di interesse e importanza funzionale all'interno del contesto urbano (quali Palazzo delle Paure, Torre Viscontea, Basilica San Nicolò, RSA Borsieri – Sacra Famiglia; Casa di Cura Lecco BL Talamoni, Palazzo Municipale, Palazzo della Provincia, Villa Manzoni, Parcheggio Stazione, Santuario della Beata Vergine della Vittoria), al fine di soddisfare le richieste del Bando ed ottenere il riconoscimento del finanziamento.

Si rileva infine l'importanza da attribuire alla fase finale, a seguito della adozione e approvazione, di presentazione alla cittadinanza, nonché di monitoraggio, di attuazione progressiva di interventi entro una visione unitaria e gestione progressiva del Piano stesso, ma anche in un'ottica di coordinamento strategico e operativo con gli strumenti di programmazione/pianificazione comunali e sovracomunali, vigenti e in corso di elaborazione come, a livello comunale, come il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile con Biciplan e la Variante generale al Piano di Governo del Territorio.

Gli elaborati del PEBA andranno restituiti attraverso formati compatibili e integrabili con le tecnologie e gli strumenti digitali utilizzati dal Comune.

3. RICHIAMI NORMATIVI

- Testo Unico Enti Locali n. 267/2000: articolo 48-comma 1 e articolo 4;
- Statuto comunale;
- Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;
- L. n. 41/86 art. 32 comma 21;
- L. n. 13/89 "Disposizioni per favorire il superamento e l'eliminazione delle barriere architettoniche negli

- edifici privati”;
- DM n. 236/89 “Prescrizioni tecniche necessarie a garantire l'accessibilità, l'adattabilità e la visitabilità degli edifici privati e di edilizia residenziale pubblica sovvenzionata e agevolata, ai fini del superamento e dell'eliminazione delle barriere architettoniche”;
- D.P.R. n. 503/1996 “Regolamento recante norme per l'eliminazione delle barriere architettoniche negli edifici, spazi e servizi pubblici”;
- D.P.R. n. 380/2001 “Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia”;
- L. n. 18/2009 “Ratifica ed esecuzione della Convenzione ONU sui diritti delle Persone con Disabilità”;
- D.P.R. del 4.10.2013 “Adozione del programma di azione biennale per la promozione dei diritti e l'integrazione delle persone con disabilità”;
- D.P.R. del 12.10.2017 “Adozione del secondo programma di azione biennale per la promozione dei diritti e l'integrazione delle persone con disabilità”;
- D.Lgs. 27.05.2022, n. 82 “Attuazione della direttiva (UE) 2019/882 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 17 aprile 2019, sui requisiti di accessibilità dei prodotti e dei servizi”;
- L.r. n. 6/1989 “Norme sull'eliminazione delle barriere architettoniche e prescrizioni tecniche di attuazione”;
- DGR n. 5555 del 23.11.2021 “Approvazione delle linee guida per la redazione dei piani per l'accessibilità, usabilità, inclusione e benessere ambientale (PEBA)”;
- PNRR M1C3 – MISURA 1 “PATRIMONIO CULTURALE PER LA PROSSIMA GENERAZIONE” - INVESTIMENTO 1.2 “RIMOZIONE DELLE BARRIERE FISICHE E COGNITIVE IN MUSEI, BIBLIOTECHE E ARCHIVI PER CONSENTIRE UN PIÙ AMPIO ACCESSO E PARTECIPAZIONE ALLA CULTURA”;

4. PRECEDENTI

- Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) – Missione 1 – Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura – Componente 3 – Cultura 4.0 (M1C3) – Misura 1 “Patrimonio culturale per la prossima generazione” – Investimento 1.2: “Rimozione delle barriere fisiche e cognitive in musei, biblioteche e archivi per consentire un più ampio accesso e partecipazione alla cultura”
PROGETTO BIBLIOTECA NO LIMITS B1_045_Comune di Lecco_CUPD17G22000210001
- D.G.C 217 del 28.07.2022: Approvazione della proposta progettuale di intervento per la rimozione delle barriere fisiche, cognitive e sensoriali dei musei e luoghi della cultura pubblici non appartenenti al ministero della cultura, al fine di partecipare al bando di finanziamento, nell'ambito del PNRR, “Investimento 1.2 “Rimozione delle barriere fisiche e cognitive in musei, biblioteche e archivi per consentire un più ampio accesso e partecipazione alla cultura” finanziato dall'unione europea – nextgenerationeu”.
- Accordo quadro di collaborazione stipulato con il Politecnico di Milano in data 01/08/2019 per l'attività di ricerca sulla tematica della città inclusiva e dell'Universal Design applicato alla città di Lecco e successive modifiche (Progetto Vivinclusi);
- Determinazione n. 371 del 28/03/2024: affidamento diretto ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del d.lgs. 36/2023 per l'incarico professionale per la redazione del Piano di eliminazione delle barriere architettoniche (p.e.b.a.) _ cup d17g22000210001 allo Studio di architettura DBmLab Architects stp srl;
- Vigente Piano di Governo del Territorio (PGT) approvato con D.C.C. n. 43 del 24-25-26-27-28-29-30/06/2014, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia (BURL) n. 10 Serie Avvisi e Concorsi del 04/03/2015; e successive varianti specifiche;
- D.C.C. n. 24 del 26.04.2022 “Approvazione delle linee guida per la redazione della variante generale al Piano di Governo del Territorio ai sensi della l.r. n. 12/2005.”;
- D.G.C. n. 143 del 19/05/2022 “Avvio del procedimento, ai sensi dell'art.13 della l.r. n. 12/2005, della Variante generale al Piano di Governo del Territorio (PGT) e contestuale avvio del procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) – Valutazione di incidenza (VINCA);
- Avviso “Avvio del procedimento di Valutazione Ambientale Strategica (VAS) della Variante Generale al Piano di Governo del Territorio (PGT) ai sensi dell'art. 13 della l.r. n. 12/2005-Valutazione di incidenza (VINCA), prot. 49287/2024 del 08.05.2024;
- D.C.C. n. 25 del 22.07.2024 “Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS), con relativo Piano di settore piano urbano della mobilità ciclistica (BICIPLAN), del Comune di Lecco: controdeduzioni alle osservazioni e approvazione”;
- D.C.C. n. 54 del 18.12.2023 approvazione nota di aggiornamento del Documento Unico di

- Programmazione (sezione strategica 2021/2025 e sezione operativa 2024/2026);
- D.C.C. n. 1 del 08.01.2024 approvazione del bilancio di previsione 2024-2025-2026 e variazione D.C.C. n. 12 del 30.04.2024;
 - D.G.C. n. 1 del 11.01.2024 approvazione del PEG finanziario 2024-2025-2026;
 - D.G.C. n. 134 del 23.05.2024 approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione 2024-2025-2026 variazione;

5. EFFETTI ECONOMICI

Il presente atto non ha riflessi diretti sull'attuale situazione economico-finanziaria.

LA GIUNTA COMUNALE

UDITA la relazione dell'Assessora all'Ambiente, Mobilità, Pari opportunità Renata Zuffi;

ACCERTATO che la competenza a deliberare sulla proposta in oggetto appartiene alla Giunta comunale ai sensi dell'art. 48 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267, e che è stato espresso, sulla proposta della presente deliberazione, il parere ex art. 49 del D.Lgs. medesimo, allegato, da parte del Responsabile del servizio Area 6 Territorio e Sviluppo, che non comportando riflessi economici – né diretti né indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente – non necessita di un parere di regolarità contabile del servizio finanziario;

Con voti unanimi legalmente espressi:

DELIBERA

1. che la premessa narrativa forma parte integrante e sostanziale del presente atto e si intende qui richiamata;
2. di avviare il procedimento volto alla redazione e approvazione del P.E.B.A. per il Comune di Lecco che comprenda l'ambito di applicazione individuato dal progetto "BIBLIOTECA NO LIMITS", finanziato nell'ambito del PNRR M1C3 – MISURA 1 - INVESTIMENTO 1.2: "RIMOZIONE DELLE BARRIERE FISICHE E COGNITIVE IN MUSEI, BIBLIOTECHE E ARCHIVI PER CONSENTIRE UN PIÙ AMPIO ACCESSO E PARTECIPAZIONE ALLA CULTURA", entro le porzioni di territorio selezionate nel Documento di Indirizzo, FASE A (DGR 5555/2021), quali ambiti di applicazione, FASI B e C (DGR 5555/2021), con particolare riferimento agli istituti della cultura e alla biblioteca civica con i relativi percorsi di collegamento;
3. di prendere atto dell'evoluzione del concetto di accessibilità estesa a tutti gli ambiti di vita, della "progettazione universale", "senza barriere", quale condizione per il godimento dei diritti e delle libertà fondamentali di ogni persona;
4. di prendere atto della importanza di avviare fin da subito un percorso efficace e condiviso che possa promuovere la partecipazione e la sensibilizzazione diffusa verso atteggiamenti e azioni inclusive;
5. di dare mandato al Dirigente Area 6 per l'espletamento di ogni provvedimento necessario alla raccolta di contributi e suggerimenti per l'approvazione del P.E.B.A. (Allegato 1 Avviso pubblico) e ad istituire l'Ambito di consultazione permanente sull'accessibilità cittadina e l'Ambito di coordinamento e riferimento tecnico accessibilità; il primo dei quali sulla base di una raccolta di manifestazioni di interesse (Allegato 1 schema Avviso pubblico), mentre per il secondo attraverso coordinamento di tecnici interni al Comune individuati con Determina dirigenziale sulla base delle mansioni assegnate nella struttura organizzativa comunale e di eventuali precedenti esperienze lavorative nel Comune di Lecco, e con il supporto esterno qualificato dello studio incarico per la redazione del P.E.B.A., DBmLab Architects stp srl, fino al termine dell'incarico; nonché di procedere successivamente alle relative convocazioni, in accordo con l'Assessora all'Ambiente, Mobilità, Pari opportunità, durante l'iter di approvazione del P.E.B.A.;
6. di dare mandato al Dirigente Area 6 per ogni provvedimento necessario e conseguenziale alla presente deliberazione, relativo alla procedura di adozione e approvazione del P.E.B.A.;
7. di dare mandato ai Dirigenti Area 5 e 6 per ogni adempimento necessario, affinché siano rispettate le tempistiche e le modalità richieste al fine del riconoscimento del finanziamento ottenuto nell'ambito del PNRR M1C3 – MISURA 1 - INVESTIMENTO 1.2: "RIMOZIONE DELLE BARRIERE FISICHE E COGNITIVE

IN MUSEI, BIBLIOTECHE E ARCHIVI PER CONSENTIRE UN PIÙ AMPIO ACCESSO E PARTECIPAZIONE ALLA CULTURA";

8. Di precisare che la Giunta comunale, con separata votazione, resa ai sensi di legge e dal seguente esito a norma dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267 del 18.8.2000, ha dichiarato la presente deliberazione immediatamente eseguibile attesa l'urgenza di provvedere in quanto risulta necessario attenersi alle tempistiche relative al progetto finanziato nell'ambito del PNRR.

Il presente verbale è stato letto, approvato e sottoscritto

Il Vice Sindaco
SIMONA PIAZZA

Il Vice Segretario Generale
DOTT.SSA MONICA PORTA

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del D.lgs. n.82/2005