



Città di Lecco

# Comune di Lecco

Piazza Diaz, 1 – 23900 Lecco (LC) - Tel. 0341/ 481111- Fax. 286874 - C.F.00623530136

**ORIGINALE**

## DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

Numero 50 del 25.10.2010

**OGGETTO:** ESPRESSIONE DEL PARERE IN RELAZIONE ALLA RICHIESTA DI DECENTRAMENTO DELLA SEDE FARMACEUTICA N. 6 AVANZATA DALLA TITOLARE DELLA FARMACIA SITA IN CORSO MONTE SAN GABRIELE N. 18.

Il Consiglio Comunale si è riunito il giorno venticinque del mese di ottobre nella Sala Consiliare della Residenza Municipale, in seduta di prima convocazione, per trattare l'argomento in oggetto.

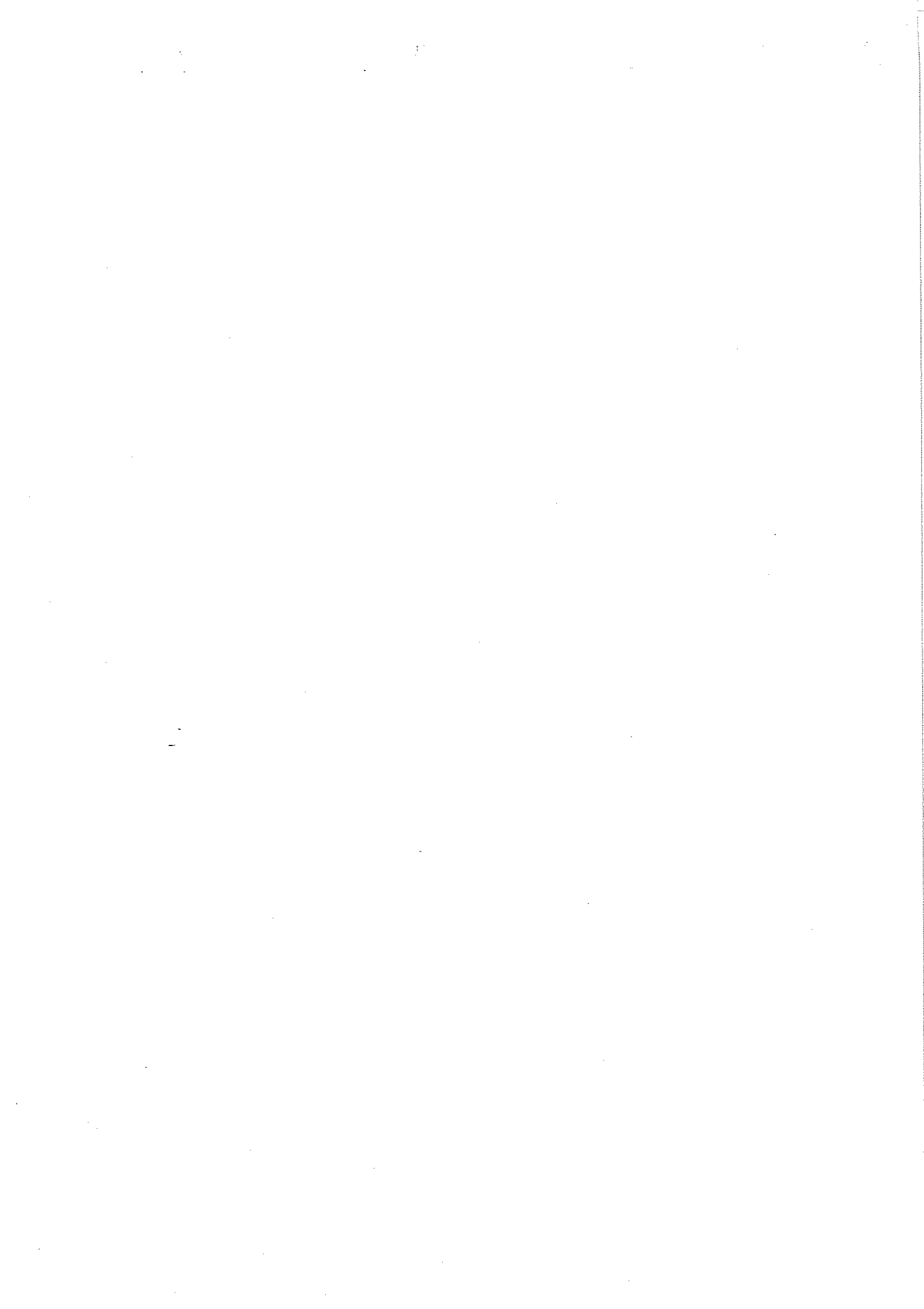
Risultano presenti i signori Consiglieri:

	PRESENTI	ASSENTI		PRESENTI	ASSENTI
Virginio Brivio – <b>Sindaco</b>	X		Giorgio Gualzetti	X	
Alfredo Marelli – <b>Pres. Consiglio</b>	X		Alberto Invernizzi		X
Stefano Citterio	X		Alessandro Magni	X	
Salvatore Rizzolino		X	Ezio Venturini	X	
Prashanth Cattaneo	X		Roberto Castelli		X
Stefano Angelibusi	X		Fabio Dadati		X
Andrea Frigerio	X		Stefano Chirico		X
Enrico Mazzoleni	X		Mauro Piazza	X	
Michaela Licini	X		Ivan Mauri	X	
Luigi Marchio	X		Filippo Boscagli		X
Raffaella Cerrato	X		Antonio Pasquini	X	
Marco Caccialanza	X		Angela Fortino	X	
Viviana Parisi	X		Dario Romeo	X	
Giorgio Buizza	X		Cinzia Bettega	X	
Alberto Colombo	X		Lamberto Bodega	X	
Nives Rota	X		Stefano Parolari	X	
Jacopo Ghislanzoni	X		Giorgio Siani	X	
Ernesto Palermo	X		Giulio De Capitani	X	
Casto Giuseppe Pattarini	X		Giovanni Colombo		X
Elisa Corti	X		Pierino Locatelli	X	
Antonio Pattarini	X		<b>T O T A L E</b>	<b>34</b>	<b>07</b>

Presiede l'adunanza il Presidente del Consiglio Comunale, Alfredo MARELLI, assistito dal Segretario Generale, Paolo CODARRI.

Il Presidente del Consiglio Comunale sceglie, quali Scrutatori, i Consiglieri Comunali:

M. Caccialanza – S. Citterio – P. Locatelli



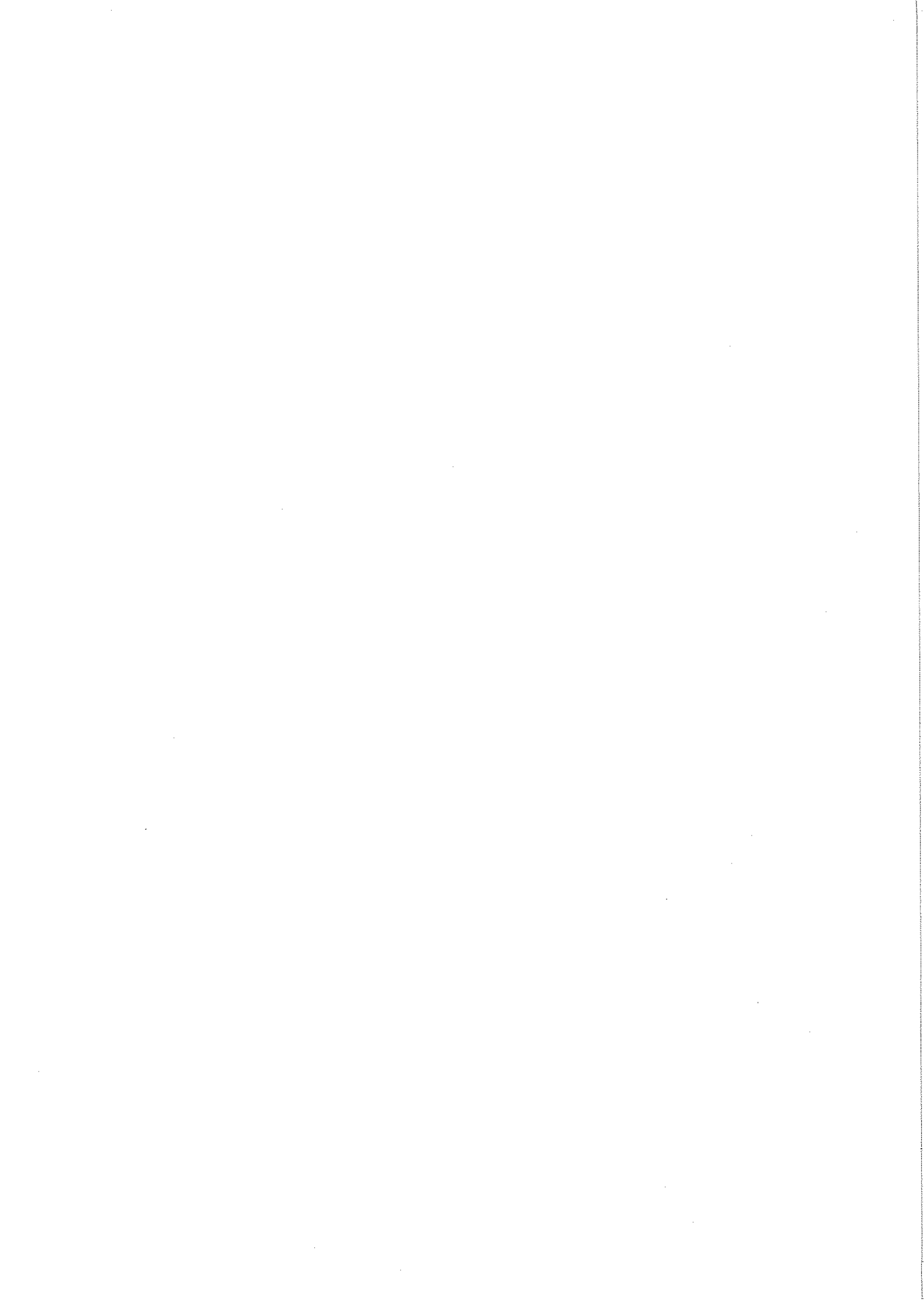
## IL CONSIGLIO COMUNALE

- Premesso che:

- Regione Lombardia con nota del 28 ottobre 2008 e sollecito della risposta in data 22 aprile 2009 ha chiesto parere in merito alla domanda con cui la dott.ssa Agata Cuzzocrea titolare della farmacia sita in Corso Monte S. Gabriele n. 18 (rep. Laorca) ha chiesto il decentramento della sede farmaceutica n. 6 in altra area posta all'interno del territorio di pertinenza della sede farmaceutica n. 7 (Acquate, Olate);
- la dott.ssa Cuzzocrea ha articolato la propria richiesta, a cui é allegata corposa relazione tecnica, con osservazioni riguardanti sia il venire meno delle motivazioni per mantenere la farmacia nell'attuale sede n. 6 di Malavedo/Laorca (nella sostanza il continuo calo della fruizione del servizio da parte degli utenti) sia l'esigenza di fornire maggiori possibilità agli utenti in una zona, a suo giudizio, in forte espansione ed attualmente assegnata alla sede farmaceutica n. 7 (Acquate);
- la stessa titolare ha, nel tempo intercorso dalla richiesta, ulteriormente integrato la propria domanda con l'impegno, nel caso in cui fosse accettato il decentramento della farmacia, a fornire il servizio gratuito di consegna a domicilio dei farmaci agli abitanti della sede n. 6 e con la disponibilità a gestire un dispensario farmaceutico nel rione di Laorca qualora il Comune ne disponesse l'istituzione;

Dato atto che:

- l'articolo 1 della Legge 02/04/1968, n. 475 così come modificato dall'articolo 1 della legge 08/11/1991, n. 362 fissa il rapporto di popolazione/numero delle farmacie in una farmacia ogni 4.000 abitanti per i comuni con popolazione superiore a 12.500 abitanti;
- su tale presupposto, con deliberazione d'urgenza della Giunta Municipale n. 1258 del 14/11/1974, ratificata dal Consiglio Comunale con delibera in data 2 dicembre 1974, n. 428 venne, quindi, proposta alla Regione Lombardia una nuova pianta organica delle farmacie di Lecco composta da quattordici sedi farmaceutiche prevedendo due nuove sedi in aggiunta alle dodici già esistenti a fronte di una popolazione di n. 54.271 abitanti al 31 dicembre 1973;
- il succitato parametro di 4.000 abitanti è tuttavia del tutto teorico e funzionale, come detto, ai soli fini della determinazione del numero complessivo delle farmacie ma non vincolante per quel che riguarda gli abitanti effettivamente residenti all'interno della porzione di territorio comunale assegnato ad ogni sede farmaceutica, tanto che il numero degli abitanti delle singole sedi, ora come allora, é estremamente diseguale;
- comunque, anche la proposta della predetta titolare relativa alla disponibilità a gestire un dispensario nel rione Laorca non é praticabile in quanto tale istituzione non é normativamente possibile;
- Dato atto inoltre che negli incontri con i Funzionari regionali della competente Direzione Generale Sanità - Struttura Farmaceutica - é emersa l'inopportunità di istituire dispensario farmaceutico laddove v'è già attualmente la farmacia (da cui implicitamente deriva la necessità di mantenere quest'ultima nel territorio della propria sede);



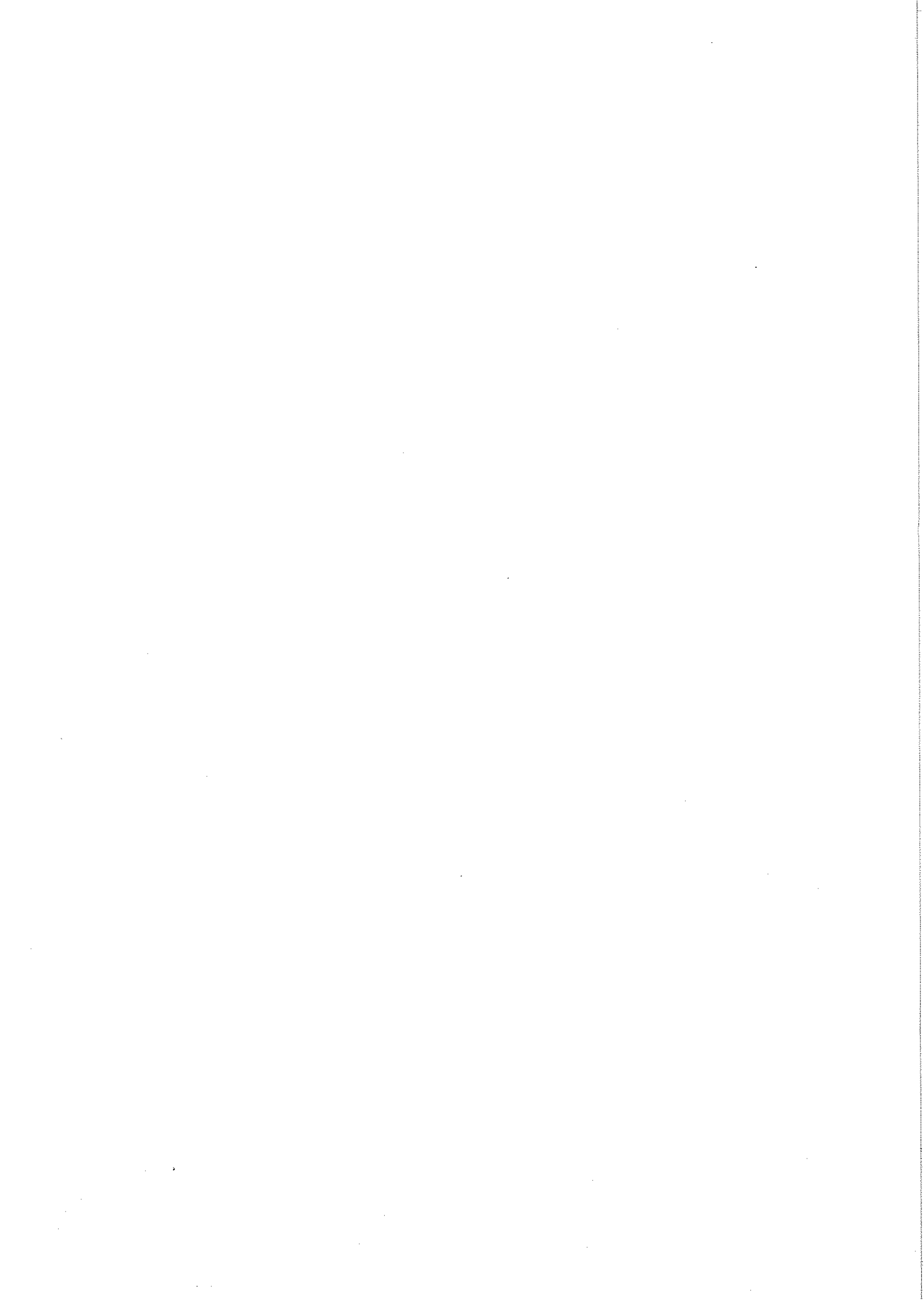
- Atteso anche che nel merito della richiesta formulata dalla titolare della farmacia al fine di esprimere il parere richiesto, si deve rilevare che:

- 1) sulla base dei dati ISTAT la popolazione residente in città alla data del 31 dicembre dello scorso 2009 ammontava invece a n. 47.791 abitanti, quindi n. 6.480 abitanti in meno che nell'anno 1973 (popolazione ultima revisione pianta organica farmacie);
- 2) dall'esame dei predetti dati si evidenzia, quindi, una importante flessione del numero complessivo degli abitanti del Comune mentre per quel che concerne i dati relativi ai singoli quartieri (istituiti nell'anno 1976) non si evidenziano significativi mutamenti nella distribuzione della popolazione sul territorio;
- 3) la popolazione residente nei due quartieri di Rancio-Laorca (che insieme a parte dell'abitato del quartiere di Bonacina compongono il territorio della sesta sede della vigente pianta organica delle farmacie) nel 1976 ammontava a n. 3.751 abitanti; invece alla fine dell'anno 2009 ammontava a n. 3555 abitanti, con una differenza negativa rispetto al 1976 di n. 196 residenti;
- 4) nello stesso periodo come sopra considerato, nei quartieri circostanti l'area individuata dal richiedente per il "trasferimento" della farmacia si sono avute le seguenti variazioni:
  - Belledo/Caleotto - da n. 5.568 a n. 4.215 abitanti con diminuzione di n. 1353 residenti;
  - Germanedo - da n. 4.477 a n. 4002 abitanti con diminuzione di n. 475 residenti;
  - Castello - da n. 5.077 a n. 5.434 abitanti con aumento di n. 357 residenti;
  - Olate - da n. 2.296 a n. 2.539 abitanti con aumento di n. 243 residenti;
  - Acquate - da n. 2.637 a n. 3.564 abitanti con aumento di n. 927 residenti.

In quest'ultima località gli insediamenti residenziali edificati negli ultimi dieci anni che hanno determinato l'aumento della popolazione residente sono pressoché tutti ubicati a ridosso della sede farmaceutica n. 7 (nel raggio di poco maggiore a mt. 200 di distanza dalla farmacia di viale Montegrappa);

Dai dati emerge che rispetto ai residenti (potenziali utenti) altre farmacie sono in condizioni analoghe e ciò sembra confermare che sono anche altri i fattori che determinano le difficoltà economiche della richiedente;

- 5) nel corso degli anni intercorsi dall'ultima revisione della pianta organica non sono state registrate lamentele, proteste, disagi o disagi da parte della cittadinanza in ordine alla distribuzione sul territorio comunale del servizio di farmacia nonché della correlata fornitura di medicinali;
- 6) l'effettuazione del "trasferimento" in oggetto presupporrebbe la messa in discussione del servizio di farmacia nella zona "Laorca, Rancio Alto" con ripercussioni sul servizio pubblico sino ad oggi garantito ai cittadini residenti in tali ambiti urbani nonché con conseguenze inevitabili sulla strutturazione globale della vigente pianta organica e dell'attuale logistica distributiva sull'intero territorio cittadino;
- 7) Il decentramento richiesto risulterebbe certamente utile ai fini commerciali della richiedente (che pur rappresenta un parametro da tenere in debita considerazione) ma certamente non produrrebbe un miglioramento complessivo del servizio farmaceutico, attesa la fondamentale attenzione all'interesse generale pubblico che il Comune deve perseguire e salvaguardare;
- 8) lo spostamento verrebbe effettuato (come emerso anche da Assemblea pubblica appositamente convocata) a discapito di una parte della popolazione lecchese già gravata dai maggiori disagi per la natura del territorio, servito da una sola strada principale di collegamento con il resto



della città (la ex provinciale ...), popolazione residente della quale una parte non irrilevante (circa ¼) é costituita da ultrasessantacinquenni;

- Atteso infine che, se dal punto di vista meramente tecnico (scevro perciò di ogni altro aspetto di oggettiva valutazione) è possibile rilevare che l'area cittadina individuata dalla titolare della sede farmaceutica n. 6 per "trasferirvi" la propria attività potrebbe essere oggetto di trasformazioni di carattere urbanistico con importanti insediamenti abitativi, l'Amministrazione comunale deve tenere invece in debito conto, nell'intento di tutelare il prevalente interesse pubblico, gli aspetti negativi che deriverebbero "dall'abbandono" dell'assistenza farmaceutica dovuto agli abitanti di una zona della città che, già nel corso degli ultimi anni, ha subito il decremento di rilevanti servizi (es.: quello postale);

- Preso atto, infine, che il D.Lgs 3 ottobre 2009, n.153 "Individuazione di nuovi servizi erogati dalle farmacie nell'ambito del servizio sanitario nazionale ..." consente, nell'ambito del Servizio sanitario nazionale, la possibilità di erogare nuovi servizi quali la dispensazione e la consegna domiciliare di farmaci, la partecipazione al servizio di assistenza domiciliare integrata per i pazienti residenti o domiciliati nel territorio della sede di pertinenza, e quindi di incrementare l'attività (e il fatturato) delle stesse;

- Considerato che il decentramento a domanda può trovare applicazione soltanto in presenza della modifica nella distribuzione della popolazione sul territorio, e non ritenendo corretto che per soddisfare eventuali esigenze di assistenza farmaceutica di una zona si determini una carenza del servizio nella zona dove è ubicata la farmacia che si intende trasferire, non si rilevano le condizioni per l'accoglimento della proposta di decentramento della sede farmaceutica n. 6;

- Visti anche i pareri negativi resi a Regione Lombardia, e fatti pervenire per conoscenza anche a questo Comune, rispettivamente dall'Azienda Sanitaria di Lecco, parere pervenuto in data 07/01/2009 (all. 1) e dall'Ordine Provinciale dei Farmacisti di Lecco, parere pervenuto in data 18/11/2008 (all. 2), entrambi qui allegati in copia;

- Tenute in debita considerazione le risultanze dell'Assemblea pubblica che si é tenuta nel rione di Laorca l'08 settembre 2010 e nel corso della quale, a larga maggioranza, i cittadini intervenuti nel dibattito hanno richiesto il mantenimento nel rione del servizio farmaceutico;

- Preso atto di quanto emerso nelle riunioni della Commissione Consiliare II^ Bilancio, Tributi, Aziende e Società controllate – Tariffe dei Beni e Servizi Pubblici – Attività economiche e Produttive, tenutesi in data 17 giugno, 06 luglio e 19 ottobre 2010;

- Vista la Legge 02/04/1968, n. 475, così come modificata dalla Legge 08/01/1991, n. 362;

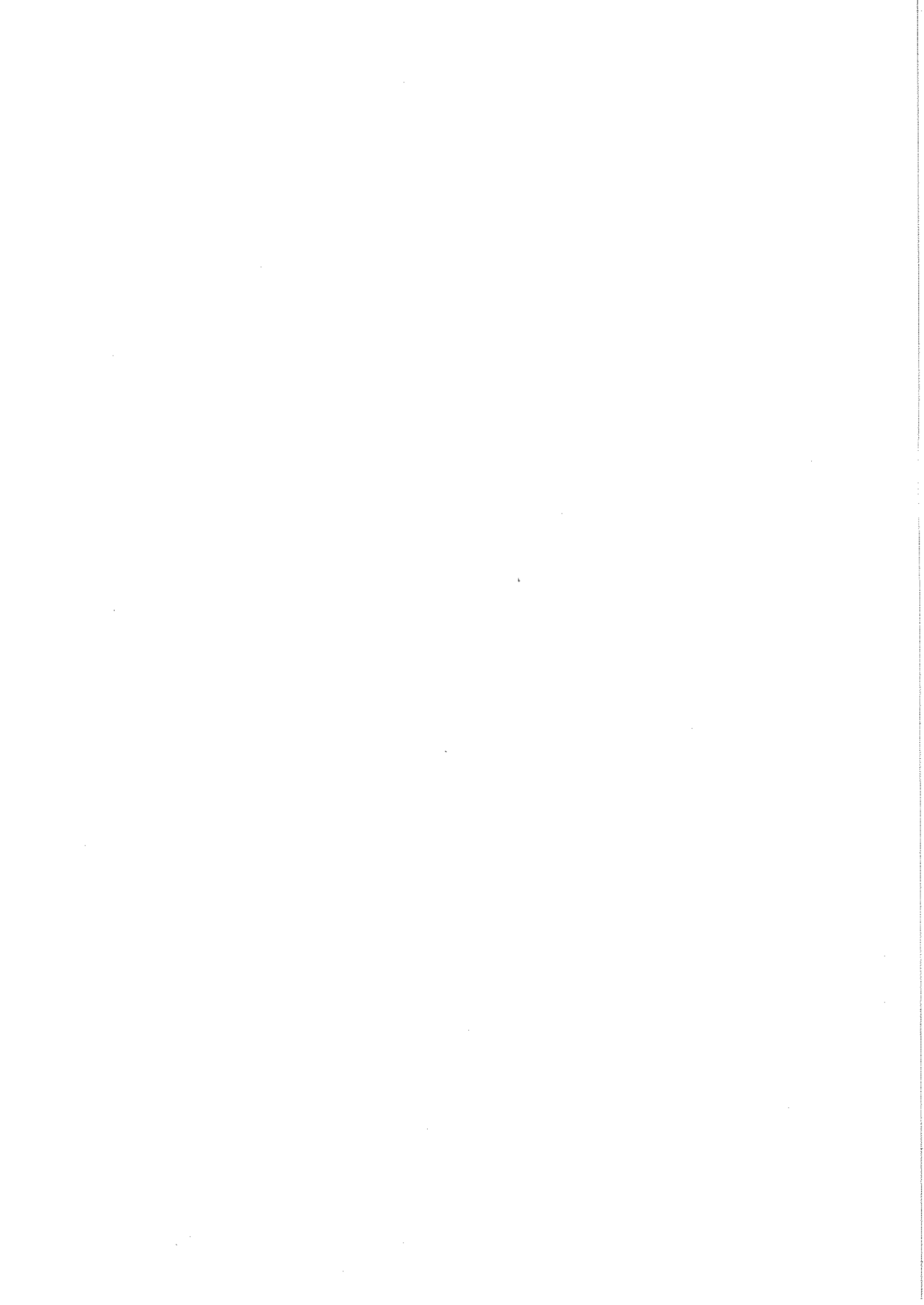
- Visto il vigente Statuto comunale;

- Visto l'art. 48, comma 1, del decreto legislativo 267/2000;

- Visto il parere tecnico espresso ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000;

- Nel corso del dibattito entra il consigliere Giovanna Colombo. Presenti n. 35 consiglieri, assenti n. 6: Boscagli, Castelli, Chirico, Dadati, Invernizzi e Rizzolino.

- Il Consigliere Stefano Citterio dichiara che non parteciperà alla votazione.





- Con n. 29 voti favorevoli e n. 5 astenuti (Fortino, Mauri, Pasquini, Piazza e Romeo)

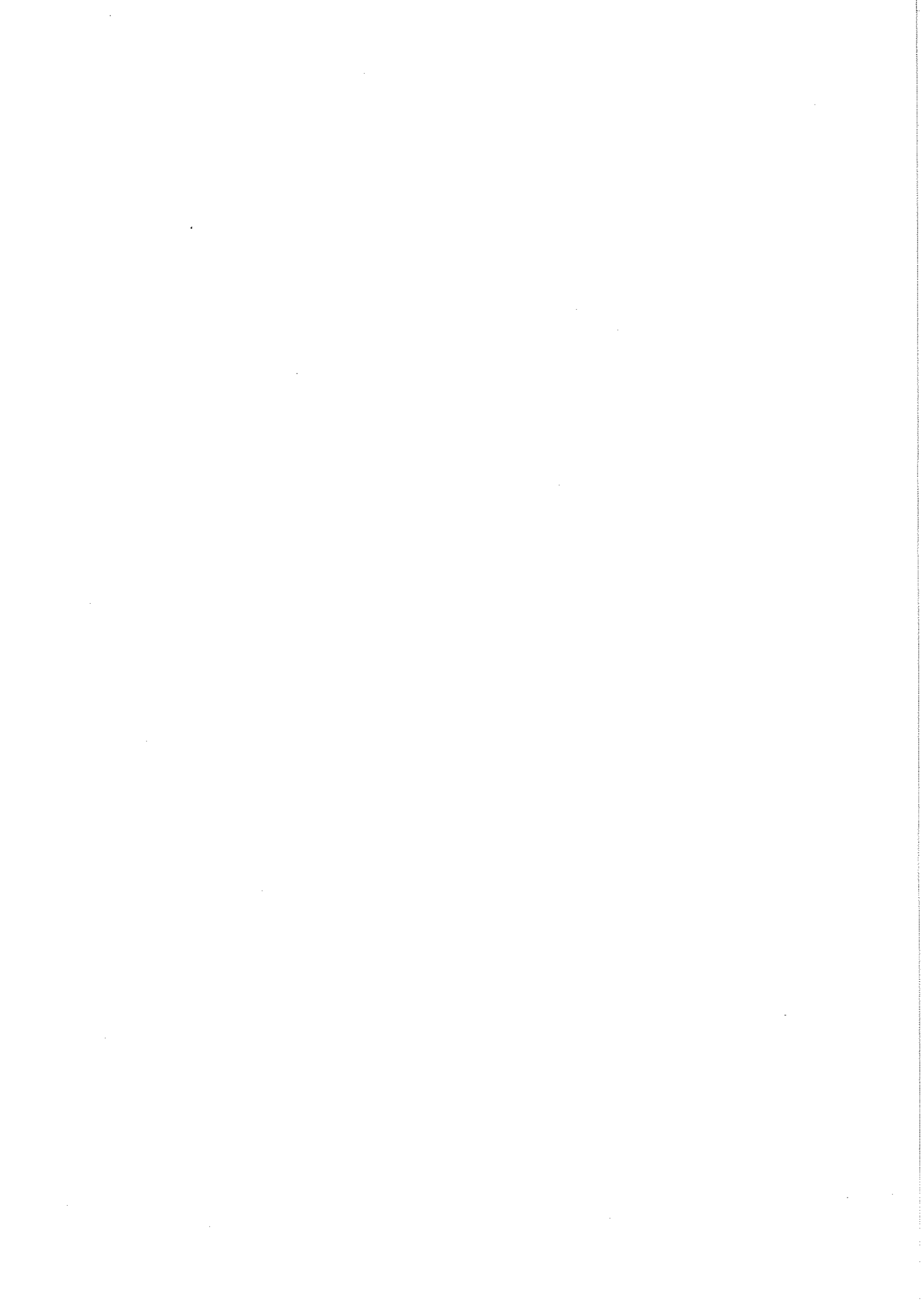
### **DELIBERA**

1. di esprimere, per le motivazioni riportate nella premessa, **parere negativo** sulla richiesta di decentramento della sede farmaceutica n. 6 avanzata dal titolare della farmacia sita in Corso Monte San Gabriele n. 18;
2. di chiedere a Regione Lombardia, nel caso in cui dovesse assumere decisioni diverse rispetto al parere negativo di cui sopra, di indicare al Comune un possibile percorso amministrativo che giustifichi l'apertura di un dispensario farmaceutico e/o un efficace servizio gratuito di consegna a domicilio dei farmaci agli abitanti della zona, secondo le modalità stabilite dalla normativa vigente.

Stante l'urgenza, con separata votazione, con n. 28 voti favorevoli e n. 6 astenuti: Bettega, Fortino, Mauri, Pasquini, Piazza e Romeo. Non partecipa alla votazione il Consigliere Stefano Citterio

### **DELIBERA**

l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del decreto legislativo n. 267/2000.



**PARERE TECNICO DI CUI ALL' ART. 49 D.Lgs. 267/2000**

Si esprime **PARERE FAVOREVOLE** in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione avente ad oggetto: “Espressione del parere in relazione alla richiesta di decentramento della sede farmaceutica n. 6 avanzata dalla titolare della farmacia sita in Corso Monte S. Gabriele n. 18”,

ID n. 5079399 del 18 ottobre 2010

Lecco, 18 ottobre 2010

IL DIRETTORE DI SETTORE  
Dott. Flavio Polano





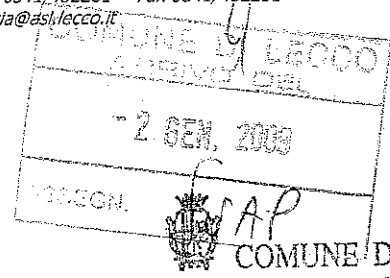


711.4  
**AZIENDA SANITARIA LOCALE DELLA PROVINCIA DI LECCO**  
 DIPARTIMENTO SERVIZI SANITARI DI BASE  
**SERVIZIO ASSISTENZA FARMACEUTICA**

Lecco C.so Carlo Alberto, 120 - Tel. 0341/482281 -- Fax 0341/482251  
 E-Mail: Farmacia@asl.lecco.it

Lecco, 29/12/2008 Prot.N. 75784  
 Vs. rif. N° del \_\_\_\_\_

OGGETTO: Istanza di decentramento della Sede Farmaceutica n.6 del Comune di Lecco.



Allegato alla deliberazione C.C. n. 50 del 25/10/08

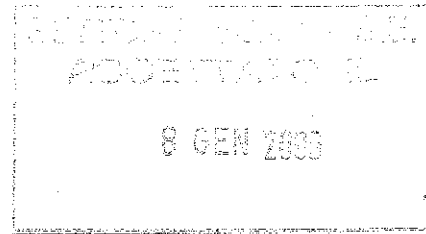
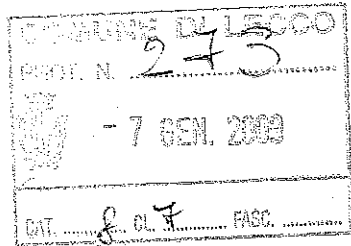
Spett.le  
 COMUNE di LECCO  
 att.ne Sig. SINDACO

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO

IL SEGRETARIO GENERALE



23900 LECCO



Si trasmette in allegato parere dell'ASL di Lecco relativo all'istanza di decentramento richiesto dalla Dr.ssa Agata Cuzzocrea.

Cordiali saluti.

**ASL di LECCO**  
**SERVIZIO ASSISTENZA FARMACEUTICA**  
 Dr. Gianemilio Giuliani

Responsabile del procedimento: Dr. G. Giuliani Tel. 8245  
 Referente della pratica:





# AZIENDA SANITARIA LOCALE DELLA PROVINCIA DI LECCO

DIPARTIMENTO SERVIZI SANITARI DI BASE  
SERVIZIO ASSISTENZA FARMACEUTICA

Lecco C.so Carlo Alberto, 120 - Tel. 0341/482281 -- Fax 0341/482251  
E-Mail: farmacia@asl.lecco.it

Lecco, 29/12/2008 Prot.N° 75635

Vs. rif. N° \_\_\_\_\_ del \_\_\_\_\_

OGGETTO: istanza di decentramento della Sede  
Farmaceutica n°6 del Comune di Lecco

Spett. Direzione Generale Sanità  
Regione Lombardia  
Att.ne Dr. Luca Merlinò  
Via Pola 9,11  
20124 MILANO

A seguito della istanza di decentramento presentata dalla Dr.ssa Agata Cuzzocrea, l'ASL di Lecco ha effettuato autonome verifiche nel merito del contenuto dell'istanza stessa e rispetto alla problematica complessiva circa l'omogeneità, l'estensione e la fruibilità dell'assistenza farmaceutica nel comune di Lecco alla luce dei mutamenti urbanistici registrati nel corso degli anni dopo l'ultima revisione della Pianta Organica datata 1974.

La popolazione complessiva del Comune risulta essere di 47.325 abitanti per 14 sedi farmaceutiche, pari ad una media di 3380 abitanti per ciascuna sede.

Premesso che il numero di abitanti per sede è un dato del tutto teorico, l'analisi della composizione attuale in abitanti per ciascuna sede evidenzerebbe oggi una non omogenea suddivisione della popolazione, con sedi di oltre 8.000 abitanti (la N° 7) e sedi di poco più di 1500 abitanti (la N° 6).

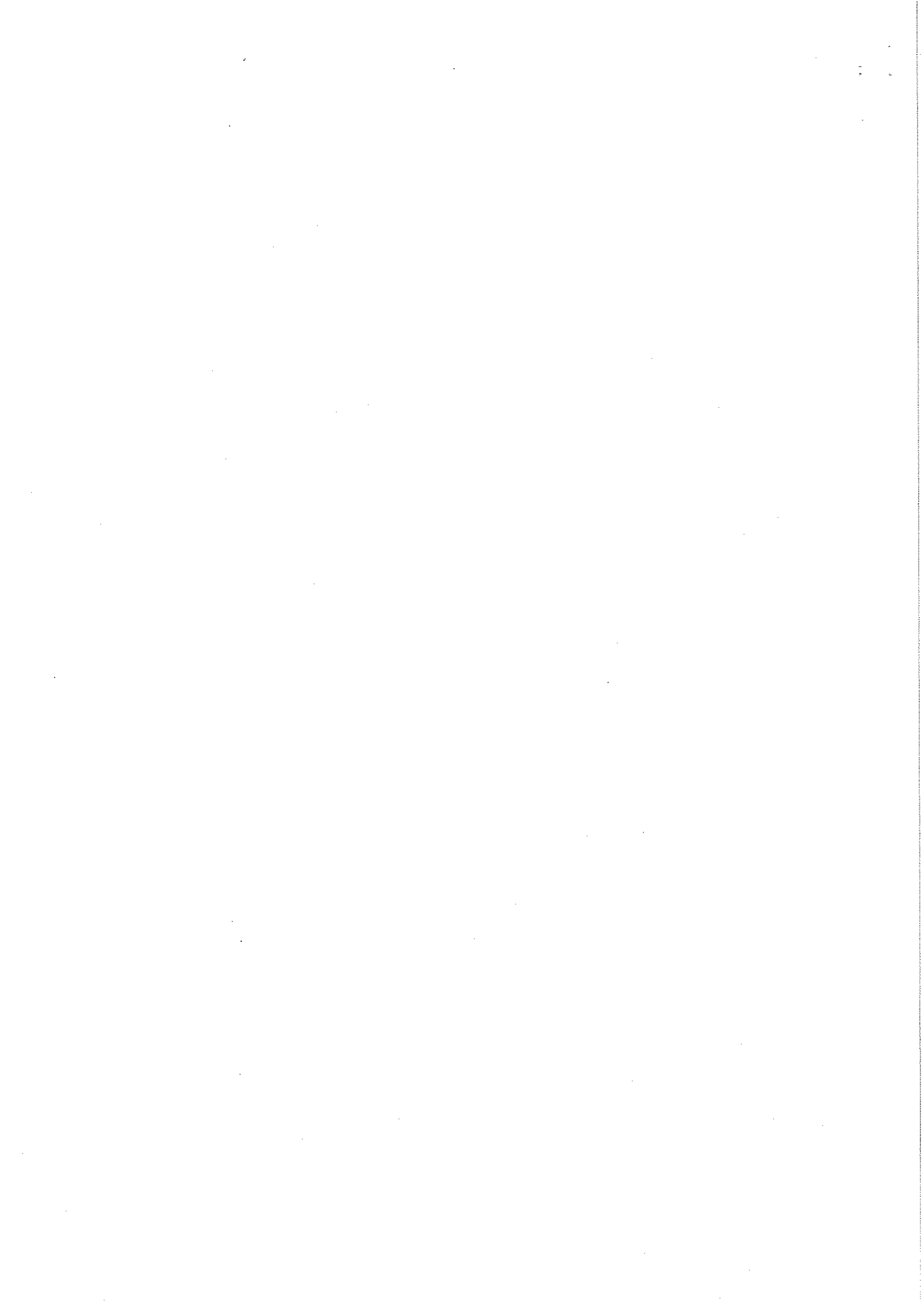
L'analisi dei flussi attraverso il numero di ricette spedite presso ciascuna farmacia evidenzia altresì che solo il 30% degli abitanti teorici della sede n° 6 (Laorca, Malavedo, Rancio superiore) afferisce alla farmacia della dr.ssa Cuzzocrea. Le ragioni potrebbero derivare dal fatto che il quartiere è ormai privo di esercizi commerciali e che i residenti quando si spostano verso il centro per la spesa, spediscono anche le proprie ricette nelle farmacie ivi presenti, con particolare riferimento alle farmacie più facilmente raggiungibili (Gioffredi, sede N°5 e Montegrappa, sede n°7), come dimostrano i dati dei flussi delle ricette.

Anche i fatturati SSN evidenziano per la farmacia Cuzzocrea valori di gran lunga più bassi della media delle farmacie di Lecco, con un trend stazionario o in decrescita.

Il decentramento verso i quartieri Germanedo e Caleotto, così come chiede la dr.ssa Cuzzocrea, non migliorerebbe di fatto l'assistenza farmaceutica per la popolazione ivi residente perché per la migliore orografia e l'alta densità abitativa gli spostamenti verso le farmacie più vicine non costituiscono un problema reale. Il problema sussisterebbe invece se venisse sguarnita di una farmacia il territorio dell'attuale sede n° 6, caratterizzato da una bassa densità abitativa e da una orografia poco favorevole per gli spostamenti, soprattutto quando si fa riferimento alla popolazione anziana.

Pur dando atto alla dr.ssa Cuzzocrea della oggettiva difficoltà della sua situazione, della poco favorevole collocazione della farmacia ai fini commerciali e condividendo molte delle considerazioni presenti nella istanza, si ritiene, per le motivazioni sopra esposte, di esprimere parere contrario al decentramento richiesto, utile solo ai fini commerciali ma non significativo come miglioramento complessivo del servizio farmaceutico. Inoltre tale spostamento verrebbe effettuato a discapito di una parte di popolazione di Lecco già gravata dai maggiori disagi per la natura del territorio e per la popolazione anziana residente.

Responsabile del procedimento: Dott. Gianemilio Giuliani Tel. 0341 482245  
Referente della pratica: Dr.ssa Veronica Marangon Tel. 0341 482247





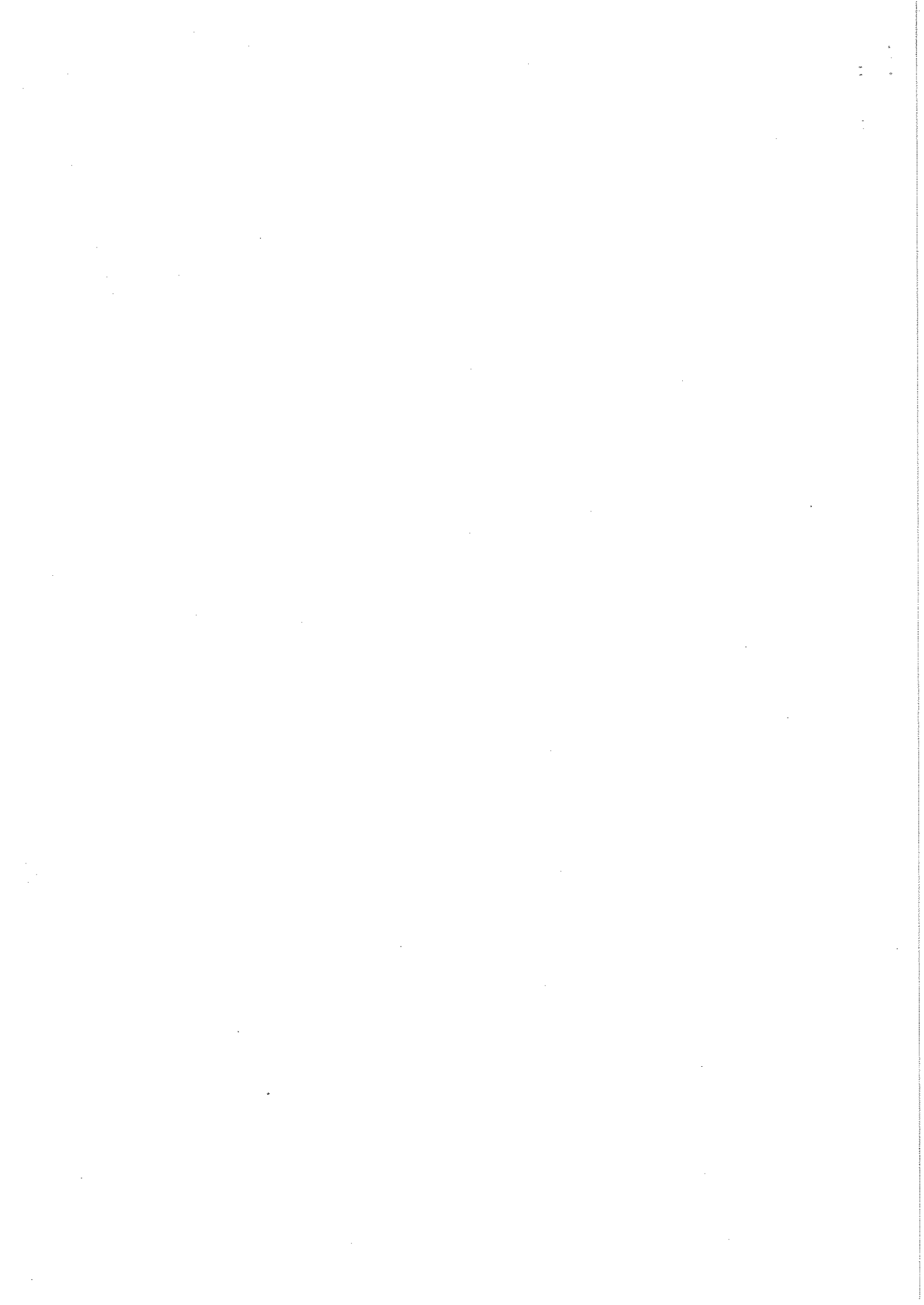
Una soluzione diversa, che non comporti il decentramento, potrebbe essere trovata nella revisione della pianta organica delle sedi farmaceutiche del Comune di Lecco, che preveda una diversa ripartizione del territorio tra le sedi 5, 6 e 7 e che consenta la collocazione della farmacia Cuzzocrea in zona più favorevole ai fini commerciali, pur nell'ambito della propria nuova sede farmaceutica.

Sarà nostra cura inviare la presente lettera-parere, quale raccomandazione al Comune di Lecco.

Distinti saluti

Azienda Sanitaria Locale della Provincia di Lecco  
Il Direttore Generale  
Ing. Mauro Borelli

Responsabile del procedimento: Dott. Gianemilio Giuliani Tel. 0341 482245  
Referente della pratica: Dr.ssa Veronica Marangon Tel. 0341 482247





# Ordine dei Farmacisti

della Provincia di Lecco

Ente di Diritto Pubblico  
D.L. C.P.S. n. 233 del 13-9-1946

ALL. 2

23900 Lecco, 14 Novembre 2008  
Via Previati, 2 - Tel. e Fax 0341 364557  
e-mail: info@ordinefarmacistilecco.it  
Codice Fiscale 95034780130



COMUNE DI LECCO

Allegato alla deliberazione C.C. n. 50 del 25.10.10

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO



IL SEGRETARIO GENERALE

Prot. n. 200801669 GG/fm  
Oggetto: Proposta di trasferimento della farmacia  
Ubicata nella "Sesta Sede" della pianta organica -  
Richiesta parere.

Alla Regione Lombardia  
Direzione Generale Sanità  
Via Pola, 9/11  
20124 - MILANO

SECTORE SUPP - S.  
ACCETTATO IL  
20 NOV 2008

COMUNE DI LECCO		
PROT. N. 67378	.....	
	19 NOV. 2008	
CAT. 8	CL. 4	FASC. ....

Al Sindaco  
Del Comune di Lecco  
P.zza Diaz, 1  
23900 - LECCO

Al Comune di Lecco  
Sportello Unico per le Attività Produttive  
C.so Promessi Sposi, 29  
23900 - LECCO

COMUNE DI LECCO	
18 NOV. 2008	
ASSERN.	SUPP-SUPP

Al Dott. Mauro Borelli  
Direttore Generale  
A. S. L. Lecco  
C.so Carlo Alberto, 120  
23900 - LECCO

Al Sig. Presidente  
Del C. d. Z. n. 4  
Via Dell'Eremo, 28  
23900 - LECCO

## RACCOMANDATA C/ A.R.

Il Consiglio dell'Ordine nella Seduta del 10 Novembre u.s., ha preso in esame la Vs. richiesta di parere in merito all'istanza di decentramento della Sede Farmaceutica n. 6, inoltrata dalla dr.ssa Agata Cuzzocrea.

- Premesso che, allo stato attuale non risulta che si possa evidenziare un nuovo assetto della distribuzione della popolazione del Comune tale che possa determinare una diversa configurazione delle circoscrizioni farmaceutiche;

- Premesso inoltre che, il decentramento a domanda può trovare applicazione soltanto in presenza di condizioni quali la modifica della distribuzione della popolazione sul territorio, da intendersi come spostamento della popolazione e non aumento della stessa, rilevabile dall'esame dei dati anagrafici e dall'insorgere di nuovi insediamenti abitativi e le mutate esigenze di assistenza farmaceutica, (non si può tuttavia ipotizzare che, per soddisfare le esigenze di assistenza farmaceutica di una zona, si determini una carenza di servizio nella zona dove è ubicata la farmacia che si intende trasferire);

Il Consiglio dell'Ordine, esprime parere contrario all'istanza di decentramento avanzata dalla Titolare della "Sesta Sede" del Comune di Lecco.

Distinti saluti.



IL PRESIDENTE

(Dott. Giovanni Gerosa)





Regione Lombardia

28 APR. 2009

SIND-SUAP

Giunta Regionale  
Direzione Generale Sanità

A: Sindaco del Comune  
di Lecco  
23900 LECCO LC

Data: 22.4.2009

p.c. Dr.ssa Cuzzocrea  
C/o Farmacia  
C.so Monte S. Gabriele, 18  
23900 LECCO LC

Protocollo: H1.2009.0015027

Direttore Generale  
ASL della provincia di Lecco  
Corso C. Alberto, 120  
23900 LECCO LC

COMUNE DI LECCO	
PROT. N. 10585	
29 APR. 2009	
CAT. 8 CL U	FASC.

Ordine dei Farmacisti  
della provincia di Lecco  
Via Previati, 2  
23900 LECCO LC

TELEFAX

Oggetto: Comune di Lecco - istanza di decentramento della sede farmaceutica n. 6.  
Sollecito della richiesta di osservazioni in merito.

La dr.ssa Cuzzocrea, titolare della sede farmaceutica indicata in oggetto, con nota datata 18/9/08 ha presentato istanza di decentramento della propria sede.

La scrivente Amministrazione, con nota prot H1.2008.0039056 del 27/10/2008, che si allega, ha chiesto:

- a codesto Comune osservazioni in merito alla citata istanza
- ad ASL e Ordine Provinciale dei farmacisti il parere di competenza

A tutt'oggi non risultano ancora pervenute le osservazioni dal Comune.

Al fine chiudere il procedimento amministrativo, si chiede al comune di inviare al più presto le osservazioni in merito alla richiesta di decentramento presentata dalla dr.ssa Cuzzocrea.

Distinti saluti

Il Dirigente  
Luca Merlini

Responsabile del procedimento: Ida Fortino tel. 026765 3671  
Referente per la pratica: Liliana Burzilleri tel 02 6765 3006

Governo dei servizi sanitari territoriali e politiche di appropriatezza e controllo  
Via Pola, 9 e 11 - 20124 Milano - <http://www.regione.lombardia.it>

Tel: 02/67653061 - Fax: 02/3936097

SETTORE SUAP - S.E.  
ACCETTATO IL

30 APR 2009





Regione Lombardia

COMUNE DI LECCO  
ARRIVO DEL  
28 OTT. 2008  
ASSEGN. *Sinol-SUAP*

Giunta Regionale  
Direzione Generale Sanità

Data: *27.10.2008*

Protocollo: *H1.2008.0039056*


Al Sindaco  
del Comune di Lecco  
23900 Lecco

Al Direttore Generale  
ASL Provincia di Lecco  
C.so Carlo Alberto, 120  
23900 Lecco

All'Ordine Provinciale  
Farmacisti di Lecco  
Corso Carlo Alberto, 120  
23900 Lecco

e p.c.

Alla Dr.ssa Cuzzocrea  
C/o Farmacia  
C.so Monte S. Gabriele, 18  
23900 Lecco

COMUNE DI LECCO  
PROT. N. *62047*  
 29 OTT. 2008  
CAT. *10* CL. *3* FASC. ....

Telefax

Oggetto: Comune di Lecco - istanza di decentramento della sede farmaceutica n. 6.

La dr.ssa Cuzzocrea, titolare della sede farmaceutica indicata in oggetto, con nota datata 18/9/08 ha presentato istanza di decentramento della propria sede.

Quanto sopra esposto, si chiede:

Al Comune di Lecco di voler esprimere le proprie osservazioni, ai sensi dell'art. 2 della L. 475/68; All'ASL e all'Ordine dei Farmacisti di Bergamo di formulare il proprio parere in merito, ai sensi dell'art. 2 della l.r. n. 46/83, entro sessanta giorni dal ricevimento della presente richiesta.

Si trasmette copia della nota sopra richiamata priva degli allegati, in quanto già agli atti di codesti Enti.

Distinti saluti.

Il Dirigente  
Luca Merlino

Responsabile del procedimento: Ida Fortino, tel. 0267653671  
Referente: Lilitiana Burzillieri, tel. 0267653006

*Ida Fortino* Regione Lombardia  
*it*

SETTORE SUAP - S.E.  
ACCETTATO IL  
30 OTT 2008





*MRU, w*

RACCOMANDATA R.R.

e, p.c.

RACCOMANDATA R.R.

e, p.c.

RACCOMANDATA R.R.

e, p.c.

RACCOMANDATA R.R.

e, p.c.

RACCOMANDATA R.R.

Spettabile

Regione Lombardia

Direzione Generale Sanità

Via Pola n. 9/11

20124 MILANO

Spettabile

Comune di Lecco

Piazza A. Diaz n. 1

23900 LECCO

Spettabile

ASL provinciale di Lecco

Corso Carlo Alberto n. 120

23900 LECCO

Spettabile

Ordine dei farmacisti

della Provincia di Lecco

Via Previati n. 2

23900 LECCO

Spettabile

Consiglio di Zona n. 4 Lecco

Via dell'Eremo n.28

23900 LECCO

ISTANZA DI DECENTRAMENTO DELLA SEDE FARMACEUTICA N. 6 DEL  
COMUNE DI LECCO

La sottoscritta, dott.ssa Agata Cuzzocrea, titolare della sede farmaceutica n. 6  
del Comune di Lecco, sita in Corso Monte S. Gabriele 18

PREMESSO

- che, la sottoscritta, a seguito di una serie di approfondimenti tecnici svolti  
sul territorio del Comune di Lecco ha rilevato che l'attuale distribuzione del

servizio farmaceutico non risulta più aderente alle mutate e attuali esigenze della popolazione;

- che, in particolare, il quartiere Calcotto e i quartieri ad esso limitrofi di Acquate e Germanedo, attualmente serviti da una sola farmacia situata nel quartiere di Acquate, sono zone caratterizzate da una forte espansione della popolazione residente per effetto dell'avvio, nel corso degli ultimi anni, di una serie di progetti di riconversione di zone industriali dismesse in zone urbanistiche;

- che, diversamente, il quartiere Laorca, ove insiste la farmacia della sottoscritta, nel corso degli ultimi anni, ha subito un decremento di popolazione che ha portato ad una significativa diminuzione dell'affluenza di utenti;

- che, allo stato attuale, dall'analisi del territorio effettuata dalla sottoscritta ed alla luce dei riscontri documentati dalla Relazione tecnica dell'arch. Ileana <sup>BENEZIATO</sup> Bendiamo qui allegata, si evince la sussistenza dei presupposti per procedere ad una modifica dell'assetto del servizio farmaceutico del Comune di Lecco, così da poter prevedere, tramite la procedura di decentramento, il trasferimento della sede farmaceutica n. 6 in un'area, che oggi risulta priva di assistenza, d'interesse per il quartiere Calcotto, la zona ovest del quartiere Germanedo e la zona sud del quartiere Acquate,

- che, in particolare, a tale riguardo, l'ultima Pianta Organica approvata nel Comune di Lecco risale al 1974, quando, con D.G.C. n. 1258 del 14.11.1974, sono state istituite due nuove sedi farmaceutiche, portando a 14 il numero definitivo delle sedi esistenti nel Comune di Lecco;

- che, a partire da detta data, nonostante il progressivo mutamento delle esigenze della popolazione nell'ambito del territorio comunale, non sono mai state adottate ulteriori revisioni né, in alternativa, sono mai stati adottati provvedimenti di decentramento, ai sensi dell'art. 51, n. 362/1991;

- che le Amministrazioni che si sono succedute non hanno previsto alcun intervento atto a modificare l'attuale assetto farmaceutico, nonostante il Comune, nel corso degli ultimi anni, sia stato interessato da notevoli cambiamenti dovuti, essenzialmente, alla dismissione di grandi aree industriali che sono oggi interessate a progetti di conversione in aree prevalentemente ad uso residenziale;

- che, per la precisione, il recupero a carattere residenziale-commerciale-

- 3 -

terziario delle grandi aree dismesse dall'industria attualmente in corso, nel ridimensionare il ruolo di città industriale, ha comportato per il Comune di Lecco esigenze di nuovi servizi e di una riconnessione adeguata dei contesti all'interno di una nuova ristrutturazione urbana,

- che l'analisi dell'andamento demografico degli ultimi anni mostra un aumento della popolazione tra il 2001 ed il 2007 (cfr. allegati n. 2-8 alla Relazione tecnica dell'arch. Ileana Benegiamo);
- che, in particolare, il Comune di Lecco nel corso degli anni ha subito un mutamento nella distribuzione della popolazione tale per cui attualmente è caratterizzato da una rilevante concentrazione della popolazione nelle aree centrali a discapito delle aree periferiche (cfr. Tavv. n. 1 e 2 Relazione tecnica);
- che nei singoli quartieri che compongono il Comune di Lecco si registra una forte disparità con riferimento al rapporto numerico farmacie/popolazione previsto dalla legge;
- che in particolare, fermo il parametro di una farmacia ogni 4.000 abitanti nei Comuni con popolazione superiore ai 12.500 abitanti previsto dall'art. 1 l. n. 47571968, il quartiere Castello che conta 5.448 abitanti e il quartiere Santo Stefano che conta 5.152 abitanti sono rispettivamente serviti da una sola farmacia, mentre i quartieri di Germanedo e Caleotto che, congiuntamente contano 5.294 abitanti, attualmente risultano privi di servizio farmaceutico;
- che, di converso, il quartiere Laorca, ove insiste la farmacia della sottoscritta, oltre a contare solo 1.581 abitanti, è stato interessato, nel corso degli ultimi anni, da una progressiva chiusura non solo degli esercizi commerciali, da ultimo, assai di recente, anche di un minimarket, ma anche di servizi di primaria necessità quali il servizio postale;
- che, simili cambiamenti sono avvenuti in ragione della "migrazione giornaliera" della popolazione attiva verso il centro della città per attendere alle mansioni lavorative;
- che, ciò dimostra che nel quartiere, ove è collocata la sede farmaceutica della sottoscritta, non si registra più quell'esigenza di assistenza farmaceutica che, all'origine, ne aveva giustificato la sua istituzione. mentre, al contempo, vi sono aree poste all'interno del Comune che, anche a seguito della recente riconversione industriale in aree residenziali, sono bisognose di un incremento del servizio farmaceutico;

- che, a tale ultimo riguardo, come già sopra anticipato, i quartieri che, negli ultimi anni, sono stati maggiormente interessati da un progressivo sviluppo della popolazione sono i rioni Acquate, Germanedo e Caleotto che, allo stato attuale, sono per lo più quasi interamente compresi all'interno della sede farmaceutica n. 7 (cfr. Tav. n. 3 Relazione tecnica);
- che, di conseguenza, la sede farmaceutica n. 7 attualmente serve una zona che, oltre ad essere caratterizzata da un forte sviluppo, già oggi conta, grazie anche ai nuovi insediamenti, una popolazione di ben 8.643 abitanti;
- che, risulta evidente che detta zona è carente di un'adeguata assistenza farmaceutica, anche in relazione al criterio demografico previsto dall'art. 1 l. n. 475/1968, sopra citato, che dispone che via sia una farmacia ogni 4.000 abitanti;
- che è ben noto come il legislatore abbia assunto detta proporzione al fine di garantire sia la facile accessibilità dei cittadini al servizio farmaceutico, sia un'adeguata remuneratività della gestione;
- che i quartieri Germanedo, Acquate e Caleotto risulteranno particolarmente carenti di assistenza farmaceutica anche in ragione del fatto che attualmente sono interessati da quella forte espansione residenziale di cui si è già fatto cenno, dovuta alla creazione di zone di nuovo insediamento abitativo;
- che, in particolare, in dette zone alcune aree sono già giunte alla fase finale di edificazione, registrando così un incremento di popolazione che diverrà ancora più significativo nel corso dei prossimi mesi;
- che è, altresì, prevista, nella medesima area e sempre nel breve-medio periodo, l'ultimazione di altri comparti residenziali e ciò consente di affermare che si assisterà ad un ulteriore considerevole incremento di popolazione (in applicazione dei criteri urbanistici che prevedono un rapporto ideale di un abitante per 100 metri cubi di territorio, cfr. Relazione Tecnica);
- che, pertanto, la sede n. 7 oggi presenta il maggiore squilibrio a livello di assistenza farmaceutica nell'intero territorio del Comune di Lecco, che si accentuerà ancor più nel momento di prossimo insediamento della popolazione nei nuovi quartieri;
- che, alla luce di quanto esposto, i suindicati quartieri sono caratterizzati dalla creazione di nuove zone di insediamento abitativo, in piena aderenza ai requisiti richiesti per l'attuazione del decentramento di farmacia ai sensi dell'art. 5, comma 2, l. n. 362/1991, e, quindi, per consentire il trasferimento

- 5 -

di una farmacia da una zona caratterizzata da carenza di popolazione o, comunque, più in generale, da sopravvenute condizioni che hanno determinato una diminuzione della esigenza di assistenza farmaceutica a zone divenute nel tempo sempre più bisognose del servizio;

- che, al riguardo, non si può sottacere che la sede n. 6 di pertinenza della sottoscritta ha avuto una crescita demografica pressoché pari a zero;

- che la sede n. 6, attualmente patisce anche lo svantaggio di essere ubicata lungo una direttrice di traffico che ha ormai perso la sua importanza di unico collegamento con il Comune di Ballabio e con la Valsassina, a seguito dell'apertura del raccordo Lecco-Ballabio della Statale 36/dir., avendo ciò comportato il venir meno della clientela "di passaggio" (cfr. Relazione tecnica Arch. Ileana Benegiarno);

- che, in precedenza, la sede n. 6 poteva trovare una sua giustificazione anche in ragione del fatto che si trattava di presidio cui ricorreva anche la vicina popolazione del Comune di Ballabio, diversamente dallo stato attuale, a seguito della istituzione di una sede farmaceutica anche in detto Comune;

- che, al riguardo, la giurisprudenza ha chiarito che, in sede di decentramento, l'Amministrazione, oltre a tenere conto dei dati demografici relativi alla popolazione residente in ogni singolo quartiere, deve anche tenere conto della dislocazione di uffici, servizi, delle direttrici di traffico e di ogni altro elemento idoneo a parametrare le esigenze della popolazione residente e fluttuante nelle diverse parti del territorio comunale (così Tar Sardegna, sent. 1100 del 13 maggio 2005, confermata da Consiglio di Stato, sent. n. 1386 del 15 marzo 2006);

- che, il Consiglio di Stato ha chiarito che entrambe le procedure di decentramento previste dall'art. 5 l. n. 362/1991 possono trovare applicazione in tutte le ipotesi in cui la vigente pianta organica delle farmacie non consenta più di mantenere i livelli del servizio pubblico già assicurati alla popolazione, con il rischio di pregiudicare gli standard dell'assistenza farmaceutica (Consiglio di Stato, sent. n. 1386/2006, cit.);

- che, di recente, è stato anche ritenuto legittimo il decentramento ai sensi dell'art. 5, comma 2, l. n. 362/1991 in una zona, non propriamente considerata di nuovo insediamento abitativo, in quanto riconducibile al territorio originariamente compreso in una sede farmaceutica istituita per effetto dell'approvazione di una Pianta Organica, poi, successivamente annullata

- 6 -

- (Tar Calabria, ordinanza n. 233 del 23 maggio 2007);
- che, in definitiva, il trasferimento della farmacia della sottoscritta dal quartiere di Laorca al quartiere Caleotto per servire anche la zona ovest del quartiere Germanedo e la zona sud del quartiere Acquate consentirà di migliorare la dislocazione dei servizi farmaceutici nel Comune, realizzando il contemperamento dell'interesse pubblico e di quello privato ad esso sotteso;
  - che, inoltre, alla sottoscritta risulta che il Consiglio Circostrizionale di Zona n.3 non si è espresso in modo negativo in merito alla eventualità che la sottoscritta ottenga l'autorizzazione a trasferire la sua farmacia nel quartiere Caleotto, purché venga caldeggiata *"la permanenza perlomeno di un dispensario farmaceutico"*;
  - che, inoltre, in occasione della seduta del 3 marzo 2008, il Consiglio di Zona n. 4, Acquate – Germanedo – Belledo – Caleotto, nel pronunciarsi sulla questione del trasferimento della farmacia della sottoscritta ha affermato che *"il Consiglio di Zona potrebbe esercitare una certa pressione, dato che effettivamente al Caleotto manca tale servizio"*, precisando, da ultimo, che *"il Consiglio di Zona 4 non ha comunque alcuna obiezione al trasferimento"*;
  - che è evidente l'esigenza di dar corso al decentramento richiesto, che potrebbe concretizzarsi pressoché contestualmente all'insediamento nel quartiere Caleotto della nuova popolazione a seguito della ultimazione dei nuovi quartieri residenziali, considerato altresì che la sottoscritta ha già individuato una zona di collocazione ideale della farmacia nell'ambito del quartiere Caleotto ed in particolare all'interno del "quadrilatero" come delimitato nella Tav. n. 5 allegata alla relazione Tecnica predisposta dall'Arch. Benegiamo, e così nel pieno rispetto del limite di distanza di duecento metri dagli esercizi limitrofi previsto dall'art. 1 l. n. 475/1968;
  - che, al contempo, al fine di soddisfare l'esigenza di prevedere l'istituzione di un dispensario farmaceutico nel quartiere Laorca, come richiesto dal Consiglio di Zona n. 3, la sottoscritta manifesta sin da ora la piena disponibilità alla sua eventuale gestione, qualora i titolari delle farmacie limitrofe più vicine non si rendessero per qualsivoglia ragione a ciò disponibili;
  - che la proposizione di una istanza di decentramento in una fase in cui le zone di nuova edificazione non risultano ancora del tutto ultimate risulta coerente con l'esigenza di tempestiva pianificazione del servizio

- 7 -

farmaceutico, in modo da poter garantire la contestualità del trasferimento della farmacia con l'insediamento della nuova popolazione nel quartiere; - che, al contempo, la proposizione di una simile istanza in questa fase risulta, altresì, coerente con i tempi per istituire e assegnare il dispensario farmaceutico nel quartiere Laorca, nel momento in cui interverrà il suddetto trasferimento;

tutto ciò premesso,  
la sottoscritta, a fronte della esigenza farmaceutica della popolazione residente nei quartieri di Germanedo e Caleotto,

**AVANZA RISPETTOSA ISTANZA DI DECENTRAMENTO**

della sede farmaceutica n. 6 del Comune di Lecco nel quartiere Caleotto, in locali da individuarsi all'interno del "quadrilatero" indicato nella Tav. 5 allegata, alla Regione Lombardia, ai sensi e per gli effetti dell'art. 5, comma 2, l. n. 362/1991, previa adozione dei pareri di competenza del Comune di Lecco, dell'ASL, della Provincia di Lecco e dell'Ordine dei farmacisti della provincia di Lecco, con successiva ridefinizione dei confini delle sedi farmaceutiche mediante la revisione della Pianta Organica.

Con la presente la sottoscritta chiede di essere informata sull'andamento del procedimento e di ricevere le comunicazioni e gli atti ad esso relativi, ai sensi degli artt. 7 ss. l. n. 241/1990.

Si allega la Relazione Tecnica dell'Arch. Illeana Benegiamo, completa degli elaborati grafici.

Con osservanza.

Lecco, il 18 settembre 2008

Dott.ssa Agata Cuzzocrea

*Dott. Agata Cuzzocrea*





Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Alfredo Marelli



IL SEGRETARIO GENERALE

Paolo Codarri



---

### REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale, certifica che la presente deliberazione:

- viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune il **28 OTT, 2010** e vi rimarrà affissa  
per 15 giorni consecutivi fino al **12 NOV, 2010**, ai sensi dell'art. 124, 1° comma,  
del D.Lgs. n. 267/2000.

Li, **28 OTT, 2010**



IL SEGRETARIO COMUNALE

Paolo Codarri



---

### CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione E' DIVENUTA ESECUTIVA in data .....

Li,



IL SEGRETARIO GENERALE

Paolo Codarri

