



CONSIGLIO COMUNALE DI LECCO

ESTRATTO DEL REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI

N. 37 R.D. ADUNANZA ORDINARIA DI 2° CONVOCAZIONE N. 3 OdG
 N. 113 I.P. SEDUTA IN DATA 26 MAGGIO 2008

OGGETTO: APPROVAZIONE CRITERI GENERALI PER LA DISCIPLINA DELL'AFFIDAMENTO DI INCARICHI ESTERNI.

L'anno duemilaotto e questo giorno ventisei del mese di maggio alle ore 19.00, nella Sala Consiliare della Residenza Municipale, previa convocazione ai sensi di legge, si è riunito il Consiglio Comunale per trattare gli argomenti all'ordine del giorno (... omissis). Risultano presenti per l'argomento in oggetto i Signori:

	PRESENTI	ASSENTI		PRESENTI	ASSENTI
Faggi Antonella - Sindaco	sì		Manzini Bruno	sì	
Andreoli Piergiorgio	sì		Marelli Alfredo	sì	
Angelibusi Stefano		sì	Martini Richard	sì	
Badessi Nicola		sì	Mauri Emanuele	sì	
Beretta Maria	sì		Mazzoleni Enrico	sì	
Bernardo Sergio	sì		Mazzoleni Martino	sì	
Bezzi Gianluca	sì		Parisi Viviana	sì	
Bodega Lorenzo	sì		Pasquini Antonio	sì	
Boscagli Filippo	sì		Pietrobelli Roberto	sì	
Buizza Giorgio	sì		Pogliani Giuseppe	sì	
Caravia Giovambattista	sì		Polvara Dante		sì
Cereda Luigi	sì		Pozza Domenico	sì	
Colombo Lionello		sì	Quintini Walter	sì	
Crimella Fausto		sì	Ripamonti Claudio	sì	
De Capitani Giulio	sì		Romeo Dario	sì	
Di Gennaro Roberto	sì		Russo Michele		sì
Erba Alberto	sì		Sorrentino Francesco	sì	
Faggi Giuseppe		sì	Tavola Mario	sì	
Invernizzi Carlo	sì		Zamperini Giacomo	sì	
Locatelli Pierino	sì				
Mambretti Giuseppe		sì	T O T A L E	32	8

Presiede il PRESIDENTE MAURI EMANUELE

Su proposta del Presidente sono stati scelti quali Scrutatori i Consiglieri Comunali Signori:

DE CAPITANI – ERBA – BUIZZA

Assiste il SEGRETARIO GENERALE del Comune DOTT. MARIO MOSCHETTI

SEDUTA DEL CONSIGLIO COMUNALE DEL 26.05.2008 - R.D. N. 37 - PROPOSTA N. 113/2008.

OGGETTO: APPROVAZIONE CRITERI GENERALI PER LA DISCIPLINA DELL’AFFIDAMENTO DI INCARICHI ESTERNI.

L’Assessore Bettega illustra il documento istruttorio n. 2874899 del 28.04.2008, allegato alla presente deliberazione come parte integrante e sostanziale e a firma del dirigente di settore, dott. Flavio Polano.

Tale documento istruttorio, con il relativo parere favorevole di regolarità tecnica reso ai sensi dell’art. 49 del T.U. 18.8.2000 n. 267, è già stato depositato, in precedenza, nei termini di legge, a disposizione dei Signori Consiglieri.

La proposta di deliberazione in oggetto è stata esaminata dalla Prima Commissione Consiliare nelle sedute del 07.05 e del 14.05.2008. La Commissione, nel corso di tali sedute, ha espresso parere favorevole in merito alla deliberazione in oggetto, formulando degli emendamenti, esplicitati nei verbali delle sedute sopraccitate.

Aperto il dibattito si hanno i seguenti interventi:

(...omissis...)

Nel corso del dibattito, l’Assessore Bettega recepisce gli emendamenti formulati nel corso delle sedute della Prima Commissione Consiliare.

(Nel corso del dibattito escono i Consiglieri Bodega, Mazzoleni M.e Pogliani).

Si dà atto che, nel corso del dibattito, il Consigliere Quintini illustra il seguente emendamento, presentato in data 12.05.2008, n. prot. 20.361: *“che siano istituiti appositi elenchi di professionisti singoli o associati in gruppi, non in contrasto con le leggi in vigore, per lo svolgimento di tutte le attività di consulenza di cui l’Amministrazione Comunale intende avvalersi, divisi per materia.*

L’iscrizione agli elenchi deve avvenire su domanda presentata da professionisti singoli o associati per le materie per le quali la loro attività è consentita dalla legge.

L’iscrizione agli elenchi deve essere soggetta a revisione biennale”

L’emendamento viene, quindi, posto in votazione palese, ottenendo i seguenti risultati:

Presenti	n. 29	Votanti	n. 19
Voti favorevoli			n. 1
Voti contrari			n. 18 – Andreoli, Beretta, Bernardo, Bezzi, Boscagli, Caravia, Cereda, De Capitani, Di Gennaro, Erba, Locatelli, Martini, Mauri, Pasquini, Romeo, Sindaco, Sorrentino e Zamperini.
Astenuti			n. 10 – Buizza, Invernizzi, Manzini, Marelli, Mazzoleni E., Parisi, Pietrobelli, Pozza, Ripamonti e Tavola

Il Presidente proclama l’esito della votazione: il Consiglio Comunale respinge a maggioranza l’emendamento sopraindicato.

(Rientra il Consigliere Pogliani)

Poiché nessun altro chiede di intervenire, il Presidente pone in votazione palese l'allegato documento istruttorio, emendato come sopraindicato, ottenendo i seguenti risultati:

Presenti n. 30	Votanti n. 29
Voti favorevoli	n. 29
Voti contrari	nessuno
Astenuti	n. 1 - Quintini

Il Presidente proclama l'esito della votazione: il Consiglio Comunale a maggioranza approva l'allegato documento istruttorio

DELIBERA

1. Sono approvati i seguenti i criteri generali per la disciplina regolamentare del conferimento di incarichi esterni:
 - il regolamento disciplina gli incarichi professionali (di consulenza, studio o ricerca) rientranti nella figura del contratto di prestazione d'opera ex artt. 2222-2238 c.c. e riconducibile al modello della locatio operis, rispetto al quale assume rilevanza la personalità della prestazione resa dall'esecutore. Restano pertanto esclusi da tale disciplina gli appalti di servizi che hanno ad oggetto la prestazione imprenditoriale di un risultato resa da soggetti con organizzazione strutturata e prodotta senza caratterizzazione personale. Per gli incarichi di progettazione è fatto salvo quanto disposto dall'art. 91 D.Lgs. n. 163/2006;
 - gli incarichi di collaborazione, sia occasionale sia coordinata e continuativa, di consulenza, di studio e di ricerca vengono assegnati, sulla base del programma approvato dal Consiglio Comunale, nel rispetto delle competenze stabilite dal vigente ordinamento degli enti locali e dallo Statuto comunale:
 - a) dal Sindaco per gli incarichi che non attengono alla sfera gestionale dell'ente, ma ineriscono direttamente all'esercizio delle funzioni di indirizzo, programmazione e controllo da parte degli organi di direzione politica o riguardano le attività di informazione e il funzionamento dell'Ufficio stampa ai sensi della legge 150/2000;
 - b) dai direttori di settore per gli incarichi che attengono alla sfera gestionale di rispettiva competenza;
 - gli incarichi possono essere conferiti solo nel caso di impossibilità oggettiva, con riferimento alle figure professionali effettivamente utilizzabili e alla indifferibilità di altri impegni di lavoro, di utilizzare risorse umane interne, certificata dal soggetto che conferisce l'incarico per l'unità organizzativa di sua competenza e dal direttore del settore gestione e sviluppo risorse umane per l'intero ente;
 - il limite della spesa complessiva annua, imputabile ai fondi del bilancio annuale di riferimento, da fissarsi per incarichi esterni sarà rapportato all'importo totale della previsione iniziale dell'Intervento 1 del Titolo 1 della spesa del bilancio e non potrà eccedere il sei per cento di detto importo;

- il programma degli incarichi professionali (di consulenza, studio o ricerca) affidabili nel corso dell'esercizio di riferimento e nei due esercizi successivi è approvato annualmente dal Consiglio comunale con deliberazione da adottarsi prima della approvazione del bilancio di previsione. La delibera consiliare di approvazione del programma costituisce allegato al bilancio di previsione, ai sensi dell'art. 172 del T.U. n. 267/2000 e deve trovare riscontro nel bilancio preventivo annuale, nella relazione previsionale e programmatica e nel bilancio pluriennale secondo le disposizioni degli articoli 165, comma 7, 170, comma 3 e 171, comma 3, del sopra citato T.U. 267/2000;
 - gli incarichi devono rispondere alle seguenti caratteristiche:
 - a) riferiti a progetti specifici e determinati;
 - b) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata nel rispetto dei criteri fissati dalla legge;
 - c) i compensi devono essere strettamente correlati alla professionalità richiesta;
 - gli incarichi devono essere assegnati mediante procedure comparative, salvo qualora ricorrano le situazioni di eccezionalità o di urgenza da prevedersi nel regolamento e per gli incarichi di importo inferiore ai 10.000 euro, al netto di IVA, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità, pubblicità e trasparenza;
 - le procedure comparative sono preordinate alla individuazione del candidato con caratteristiche professionali e curriculari più adeguate alle prestazioni richieste;
 - gli incarichi assegnati devono essere pubblicizzati secondo le disposizioni di legge vigenti in materia;
 - gli incarichi il cui importo di spesa è superiore a € 5.000,00= devono essere comunicati alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti;
2. La Giunta comunale adeguerà, ove necessario, la nuova disciplina del conferimento degli incarichi esterni di cui all'art. 35 bis del regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, introdotta con deliberazione n. 8 del 7.2.2008, in attuazione delle disposizioni della legge 24.12.2007, n. 244 (legge finanziaria 2008);
 3. La presente deliberazione è comunicata, a cura del Servizio Segreteria Generale, alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti;
 4. In osservanza dell'art. 7 del CCNL Comparto Regioni-Autonomie Locali 1.4.1999, il presente provvedimento è altresì comunicato a cura del Servizio Segreteria generale alle R.S.U. e ai sindacati territoriali di categoria.

(Esce il Consigliere De Capitani)

Il Presidente pone ora in votazione palese l'immediata eseguibilità del provvedimento, ottenendo i seguenti risultati:

Presenti n. 29	Votanti n. 28
Voti favorevoli	n. 28
Voti contrari	nessuno
Astenuti	n. 1 - Quintini

Il Presidente proclama l'esito della votazione: il Consiglio Comunale dichiara, a maggioranza, il presente provvedimento immediatamente eseguibile.



COMUNE DI LECCO

SETTORE GESTIONE E SVILUPPO DELLE RISORSE UMANE - SERVIZI DI
SUPPORTO AGLI ORGANI ISTITUZIONALI
SERVIZIO SEGRETERIA GENERALE

N. 2874899

Lecco, li 28 aprile 2008

N. 113 I.P.

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

OGGETTO

Approvazione criteri generali per la disciplina dell' affidamento di incarichi esterni

Spett.le Giunta Comunale
S E D E

Per i provvedimenti di competenza si trasmette il seguente :

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Premesso che la Giunta comunale con deliberazione n. 8 del 7.2.2008 ha approvato la nuova disciplina del conferimento degli incarichi esterni mediante integrazione del vigente regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi con il nuovo articolo 35 bis, in attuazione delle disposizioni della legge 24.12.2007 n. 244 (legge finanziaria 2008) che ha introdotto innovazioni nella normativa vigente in materia, stabilendo in particolare che

- l'affidamento da parte degli enti locali di incarichi di studio o di ricerca, ovvero di consulenze, a soggetti estranei all'amministrazione può avvenire solo nell'ambito di un programma approvato dal consiglio ai sensi dell'articolo 42, comma 2, lettera b), del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (art. 3 comma 55);
- con il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi emanato ai sensi dell'articolo 89 del citato decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, sono fissati, in conformità a quanto stabilito dalle disposizioni vigenti, i limiti, i criteri e le modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione, di studio o di ricerca, ovvero di consulenze, a soggetti estranei all'amministrazione. Con il medesimo regolamento è fissato il limite massimo della spesa annua per gli incarichi e consulenze. L'affidamento di incarichi o consulenze effettuato in violazione di dette disposizioni regolamentari costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale (art. 3 comma 56);
- Le nuove disposizioni del regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi relative agli incarichi esterni sono trasmesse, per estratto, alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti entro trenta giorni dalla loro adozione (art. 3 comma 57).

Visto che la Corte dei conti Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia, con deliberazione n. 37/2008 in data 4.3.2008 ha fornito criteri interpretativi e chiarimenti in ordine alle innovazioni introdotte dalla legge finanziaria 2008 in materia di incarichi e sterna ai fini del corretto esercizio da parte dei Consigli comunali e della Giunte comunali dei rispettivi poteri nell'emanazione dei regolamenti in materia di incarichi esterni;

Visto che in detta deliberazione, in particolare, la Sezione della Corte dei Conti fa rilevare che :

- in mancanza di norme statutarie derogatorie la competenza ad adottare regolamenti degli uffici e dei servizi appartiene alla Giunta, nel rispetto però dei criteri generali stabiliti dal consiglio (art. 48, terzo comma, ed art. 42, secondo comma, lett. a del T.U.E.L.)
- la nuova normativa in materia di conferimento di incarichi esterni introdotta dalla legge finanziaria 2008 in ogni caso presupporrà la necessità di comunque rivalutare in sede regolamentare la materia degli incarichi e delle consulenze per stabilire più stringenti criteri ed in ogni caso il limite massimo della spesa (complessiva).
- sia nella ipotesi in cui non siano state precedentemente inserite nel regolamento di organizzazione disposizioni sul conferimento di incarichi e consulenze, sia nella ipotesi in cui sia necessario modificare "in parte qua" detto regolamento, il Consiglio comunale deve previamente fissare i criteri ai quali la Giunta dovrà attenersi nell'adozione delle norme regolamentari;

Considerato che i vigenti criteri generali di organizzazione approvati dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 174 del 28.11.1997 non risultano adeguati, relativamente all'affidamento di incarichi esterni, ai principi dettati dall'art. 110, comma 6, del T.U. 267/00, come sostituito dall'art. 32 del D.L.223/06, convertito nella legge 248/06, nonché alle disposizioni contenute nella legge Finanziaria 2008 (legge 244/07);

DELIBERA

1. Sono approvati i seguenti i criteri generali per la disciplina regolamentare del conferimento di incarichi esterni:
 - il regolamento disciplina gli incarichi professionali (di consulenza, studio o ricerca) rientranti nella figura del contratto di prestazione d'opera ex artt. 2222-2238 c.c. e riconducibile al modello della locatio operis, rispetto al quale assume rilevanza la personalità della prestazione resa dall'esecutore. Restano pertanto esclusi da tale disciplina gli appalti di servizi che hanno ad oggetto la prestazione imprenditoriale di un risultato resa da soggetti con organizzazione strutturata e prodotta senza caratterizzazione personale. Per gli incarichi di progettazione è fatto salvo quanto disposto dall'art. 91 D. Lgs. n. 163/2006
 - gli incarichi di collaborazione, sia occasionale sia coordinata e continuativa, di consulenza, di studio e di ricerca vengono assegnati sulla base del programma approvato dal Consiglio Comunale, nel rispetto delle competenze stabilite dal vigente ordinamento degli enti locali e dallo Statuto comunale:
 - a) dal Sindaco per gli incarichi che non attengono alla sfera gestionale dell'ente, ma ineriscono direttamente all'esercizio delle funzioni di indirizzo, programmazione e controllo da parte degli organi di direzione politica o riguardano le attività di informazione e il funzionamento dell'Ufficio stampa ai sensi della legge 150/2000
 - b) dai direttori di settore per gli incarichi che attengono alla sfera gestionale di rispettiva competenza;
 - gli incarichi possono essere conferiti solo nel caso di impossibilità oggettiva, con riferimento alle figure professionali effettivamente utilizzabili e alla indifferibilità di altri impegni di lavoro, di utilizzare risorse umane interne, certificata dal soggetto che conferisce l'incarico per l'unità organizzativa di sua competenza e dal direttore del settore gestione e sviluppo risorse umane per l'intero ente;
 - il limite della spesa complessiva annua, imputabile ai fondi del bilancio annuale di riferimento, da fissarsi per incarichi esterni sarà rapportato all'importo totale della previsione iniziale dell'Intervento 1 del Titolo 1 della spesa del bilancio e non potrà eccedere il sei per cento di detto importo
 - il programma degli incarichi professionali (di consulenza, studio o ricerca) affidabili nel corso dell'esercizio di riferimento e nei due esercizi successivi è approvato annualmente dal Consiglio comunale. La delibera consiliare di approvazione del programma costituisce allegato al bilancio di previsione, ai sensi dell'art.

172 del T.U. n. 267/2001 e deve trovare riscontro nel bilancio preventivo annuale, nella relazione previsionale e programmatica e nel bilancio pluriennale secondo le disposizioni degli articoli 165, comma 7, 170, comma 3 e 171, comma 3, del sopra citato T.U. 267/2000.

- gli incarichi devono rispondere alle seguenti caratteristiche
 - a) riferiti a progetti specifici e determinati;
 - b) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata nel rispetto dei criteri fissati dalla legge;
 - c) i compensi devono essere strettamente correlati alla professionalità richiesta;
 - gli incarichi devono essere assegnati mediante procedure comparative, salvo qualora ricorrano le situazioni di eccezionalità o di urgenza da prevedersi nel regolamento e per gli incarichi di importo inferiore ai 10.000 euro, al netto di IVA;
 - gli incarichi assegnati devono essere pubblicizzati secondo le disposizioni di legge vigenti in materia;
 - gli incarichi il cui importo di spesa è superiore a € 5.000. devono essere comunicati alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti;
2. La Giunta comunale adeguerà, ove necessario, la nuova disciplina del conferimento degli incarichi esterni di cui all' art. 35 bis del regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e dei servizi, introdotta con deliberazione n. 8 del 7.2.2008, in attuazione delle disposizioni della legge 24.12.2007 n. 244 (legge finanziaria 2008)
 3. La presente deliberazione è comunicata, a cura del Servizio Segreteria generale, alla sezione regionale di controllo della Corte dei conti.
 4. In osservanza dell' art. 7 del CCNL Comparto Regioni-Autonomie Locali 1.4.1999, il presente provvedimento è altresì comunicato a cura del Servizio Segreteria generale alle R.S.U e ai sindacati territoriali di categoria.

Stante l'urgenza, si propone, altresì, di dichiarare il presente provvedimento, immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 - comma 4° - D. Lgs. n. 267 del 18.8.2000.



IL DIRETTORE DI SETTORE
(Dott. Flavio Polano)

Visto :
L'ASSESSORE
(Dott.ssa Cinzia BETTEGA)

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del T.U. 18.8.2000 n. 267 si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione di cui al sopra riportato documento istruttorio.

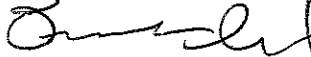
li, 28 aprile 2008



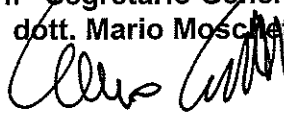
IL DIRETTORE DI SETTORE
Dott. Flavio POLANO

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Flavio Polano", written over the printed name.

Il Presidente
Emanuele Mauri



Il Segretario Generale
dott. Mario Moschetti



Il sottoscritto Segretario Generale visti gli atti d'ufficio

ATTESTA

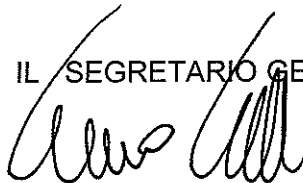
che la presente deliberazione

- è pubblicata oggi, in base all'art. 124 del T.U.E.L. n. 267/2000, all'Albo Pretorio e vi resterà affissa per 15 giorni consecutivi;
- è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del T.U.E.L. n. 267/2000;
- è stata comunicata al Prefetto in quanto trattasi di deliberazione di cui all'art. 135 del T.U.E.L. 267/2000;

Lecco, 12.6.10.2008



IL SEGRETARIO GENERALE



- è divenuta esecutiva per decorrenza del termine di cui all'art. 134, comma 3, del T.U.E.L. n. 267/2000;

Lecco,

IL SEGRETARIO GENERALE
