



Comune di Lecco

Deliberazione di Consiglio Comunale numero 88 del 1.12.2015

Oggetto: Affidamento del ciclo integrato dei rifiuti sino al 31.12.2029 alla Società Silea spa

Il Consiglio Comunale si è riunito il giorno uno del mese di dicembre 2015, alle ore 19, nella Sala Consiliare della sede della Provincia di Lecco, in seduta di prima convocazione.

Risultano presenti i signori Consiglieri:

	Presenti	Assenti		Presenti	Assenti
Virginio Brivio – Sindaco	X		Gianluca Corti	X	
Stefano Citterio	X		Giorgio Gualzetti	X	
Monica Coti Zelati	X		Ivano Donato	X	
Anna Niccolai	X		Dario Spreafico	X	
Luigi Comi	X		Massimo Riva	X	
Alberto Colombo	X		Alberto Anghileri	X	
Bruno Biagi	X		Alberto Negrini	X	
Clara Fusi	X		Cinzia Bettega	X	
Stefano Angelibusi		X	Stefano Parolari		X
Vittorio Gattari	X		Andrea Corti	X	
Elisa Corti	X		Giovanni Colombo	X	
Roberto Nigriello	X		Lorenzo Bodega	X	
Andrea Frigerio	X		Filippo Boscagli	X	
Anna Sanseverino		X	Paola Perossi	X	
Agnese Massaro		X	Enrico A. Tallarita	X	
Elena Villa	X		Pierluigi Lococciolo	X	
Antonio Pattarini	X		T O T A L E	29	4

Presiede l'adunanza il Presidente del Consiglio Comunale, Giorgio Gualzetti, assistito dal Vice Segretario Generale, dott. Enrico Pecoroni.

Il Presidente del Consiglio Comunale sceglie, quali Scrutatori, i Consiglieri Comunali:

Gattari – Spreafico – Lococciolo

Subito dopo l'appello, entra in aula il cons. Parolari. Presenti n. 30 consiglieri, assenti n. 3: Angelibusi, Massaro e Sanseverino.

Il Presidente del Consiglio passa la parola all'Ass. Venturini per l'illustrazione della deliberazione in oggetto.

Entra in aula il cons. Massaro. Presenti n. 31 consiglieri, assenti n. 2: Angelibusi e Sanseverino.

Al termine della presentazione della deliberazione, il Presidente Gualzetti ricorda che sono pervenuti i seguenti documenti:

- Allegato 1: richiesta di rinvio presentata da Stefano Parolari, nota prot. 79869 del 1.12.2015;
- Allegato 2: ordine del giorno presentato dal cons. Anghileri, prot. 79855 del 1.12.2015;
- Allegato 3: emendamento presentato dal cons. Donato, prot. 79421 del 30.11.2015;
- Allegato 4: emendamento presentato dal cons. Riva, prot. 79453 del 30.11.2015.

Il Presidente invita, quindi, i proponenti sopraccitati ad illustrare i documenti presentati.

Dopo ampio dibattito, alle ore 21.40, il Presidente Gulazetti sospende la seduta consiliare per consentire ai capigruppo di riunirsi.

Alle 22.28 il Vice Segretario, Dott. Pecoroni, svolge l'appello. Risultano presenti n. 28 consiglieri, assenti n. 5: Angelibusi, Bodega, A. Corti, Lococciolo e Sanseverino.

Il Sindaco dà lettura dell'ordine del giorno licenziato dalla commissione capigruppo, il cui testo è contenuto nell'allegato 5.

Rientra in aula il cons. A.Corti. Presenti n. 29 consiglieri, assenti n. 4: Angelibusi, Bodega, Lococciolo e Sanseverino.

Il Presidente Gualzetti chiede, quindi, ai cons. Parolari, Anghileri, Donato e Riva se intendono mantenere i documenti da loro presentati (allegati da 1 a 4). I cons. Parolari, Anghileri, Donato e Riva ne dichiarano il ritiro.

Al termine delle dichiarazioni di voto, il Presidente Gualzetti pone in votazione l'ordine del giorno di cui all'allegato 5, ottenendo il seguente risultato: n. 29 voti favorevoli.

Il Consiglio Comunale approva quindi l'ordine del giorno contenuto nell'allegato 5.

Il Presidente del consiglio mette, quindi, in votazione il provvedimento in oggetto.

IL CONSIGLIO COMUNALE

DECISIONE: Il Consiglio Comunale, con n. 29 voti favorevoli, conferma l'affidamento a Silea spa dei servizi relativi alla gestione del ciclo integrato dei rifiuti sino al 31.12.2029, come disciplinato dal D.lgs. n. 152/2006 e successive modifiche ed integrazioni, con particolare riferimento ai servizi di seguito elencati:

RACCOLTA DIFFERENZIATA DEI RIFIUTI E SERVIZI ATTINENTI:

- a) Raccolta differenziata degli imballaggi in vetro.
- b) Raccolta differenziata degli imballaggi in carta e cartone e frazioni di carta e cartone.
- c) Raccolta differenziata degli imballaggi in plastica.

- d) Raccolta differenziata del legno.
- e) Raccolta differenziata degli inerti.
- f) Raccolta differenziata dei rottami metallici.
- g) Raccolta differenziata delle pile scariche e dei farmaci scaduti.
- h) Raccolta differenziata dei rifiuti solidi, liquidi e RAEE domestici.
- i) Raccolta differenziata dei rifiuti vegetali.
- j) Gestione delle aree ecologiche.

SMALTIMENTO DEI RIFIUTI:

- a) Smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati ingombranti.
- b) Smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati residuali (sacco nero o trasparente).
- c) Smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati frazione secca (sacco multimateriale di colore viola).
- d) Smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati frazione organica (sacco grigio biodegradabile).
- e) Smaltimento della terra proveniente dallo spazzamento delle strade.
- f) Smaltimento dei rifiuti cimiteriali.

RACCOLTA DEI RIFIUTI ED ATTIVITÀ DI IGIENE URBANA:

- a) Raccolta dei rifiuti solidi urbani ed assimilati ingombranti.
- b) Raccolta dei rifiuti solidi urbani ed assimilati residuali (sacco nero o trasparente).
- c) Raccolta dei rifiuti solidi ed assimilati frazione secca (sacco multimateriale di colore viola).
- d) Raccolta dei rifiuti solidi urbani ed assimilati frazione organica (sacco grigio biodegradabile).
- e) Spazzamento meccanico e manuale delle strade e delle piazze.

Si riserva altresì di deliberare con un successivo atto l'affidamento dei seguenti servizi:

SMALTIMENTO DEI RIFIUTI:

- Smaltimento dei rifiuti provenienti dallo spurgo dei pozzetti e delle caditoie stradali.

RACCOLTA DEI RIFIUTI ED ATTIVITÀ DI IGIENE URBANA:

- Spurgo dei pozzetti e delle caditoie stradali.

Il Consiglio Comunale approva inoltre:

- a. il documento allegato A, inerente la relazione predisposta ai sensi dell'art. 34, comma 20, del D.L. 18/10/2012 n. 179, convertito con legge n. 221 del 17/12/2012, corredata del relativo piano economico finanziario, riferita all'esplicitazione della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento diretto del servizio in oggetto a favore della partecipata Silea spa, dando atto che la relazione sarà pubblicata all'Albo Pretorio e sul sito internet del Comune, contestualmente alla presente deliberazione nel rispetto della richiamata disposizione di legge;
- b. il documento allegato B) inerente lo schema di convenzione per la gestione dei servizi pubblici locali che costituisce parte integrante e sostanziale della decisione;
- c. il documento allegato C) relativo allo schema del contratto di

servizio tra il Comune di Lecco e Silea spa, che costituisce parte integrante e sostanziale della decisione;

Si demanda alla Giunta Comunale ed al Sindaco, nonché ai responsabili di servizio competenti per materia, nel rispetto delle reciproche prerogative e responsabilità, l'adozione degli eventuali ulteriori atti e dei provvedimenti attuativi conseguenti alla presente deliberazione quali l'approvazione e la stipula del contratto di servizio e delle prescrizioni tecniche concernenti le modalità di svolgimento dei servizi. La Giunta Comunale e il Dirigente competente sono altresì autorizzati ad apportare modifiche non sostanziali allo schema di contratto di servizio in fase di redazione definitiva;

Altresì si formulano i seguenti indirizzi strategici da portare all'attenzione, da parte del Sindaco e/o dell'Assessore delegato, agli altri Comuni soci, alla Provincia o Ente di area vasta (per quanto di competenza pianificatoria in materia di rifiuti) e nei competenti organi societari di SILEA (Assemblea e Comitato Ristretto):

- a. reinserire il Consiglio di amministrazione nella governance societaria di SILEA in luogo dell'Amministratore Unico (nel rispetto delle vigenti disposizioni in materia di emolumenti);
- b. proseguire nel monitoraggio del funzionamento anche sotto il profilo sanitario (e con idoneo approfondimento tramite studio epidemiologico) degli impianti che trattano rifiuti in provincia e destinare idonee risorse per migliorare gli stessi anche sotto questo profilo: perseguire una compiuta comunicazione in merito ai comuni e ai cittadini;
- c. attivare politiche di contenimento della produzione di rifiuti, in particolare del rifiuto urbano residuale (indifferenziato sacco trasparente);
- d. aumentare la percentuale di raccolta differenziata anche tramite potenziamento raccolta monomateriale e, coerentemente, attivare nuove azioni di recupero/riciclo/circolo anche di "filiera", prevedendo inoltre eventuali nuovi sistemi di tariffazione, in particolare la tariffazione puntuale;
- e. valorizzare e ottimizzare in maniera più efficace la frazione organica/verde;
- f. riportare in Consiglio Comunale la decisione e le diverse fasi di verifica/attuazione del teleriscaldamento, che comunque in caso di realizzazione dovrà prevedere una autonomia energetica anche a prescindere dalla termovalorizzazione dei rifiuti, utilizzando anche sistemi di energie alternative;
- g. realizzare la Carta dei servizi rivolta agli utenti, possibilmente unitaria per tutti i comuni soci, anche con il coinvolgimento delle associazioni dei consumatori e portatrici d'interesse.

Si impegna infine il Sindaco e l'assessore delegato a relazionare periodicamente in Consiglio (almeno semestralmente e in occasione della discussione del bilancio preventivo) sullo stato di attuazione dei servizi affidati a SILEA e delle linee programmatiche indicate e comunque nel caso di innovazioni consistenti, aventi ad oggetto materie particolarmente delicate ed idonee ad incidere considerevolmente sulla gestione ed attuazione del servizio o di modifica dello stesso.

Il Sindaco e/o l'assessore delegato si faranno parte attiva nel promuovere gli indirizzi strategici dianzi individuati presso gli altri comuni soci e la Provincia di Lecco, per quanto di competenza della stessa, sotto il profilo della pianificazione e/o comunicazione in materia di rifiuti e carta dei servizi, e presso gli organismi societari della affidataria, perché si attui concretamente una politica di gestione del servizio il più possibile congiunta e condivisa.

MOTIVAZIONE: In data 09.04.1995 è stata costituita la società Silea Spa, di cui il Comune di Lecco fa parte, società divenuta operativa il 1° luglio 1995, a seguito della trasformazione del Consorzio Intercomunale Eliminazione Rifiuti, così come previsto dalla legge n. 142/1990. In tale occasione i Comuni, insieme alla trasformazione del Consorzio in società per azioni, hanno deliberato il trasferimento della concessione dei servizi pubblici relativi alla gestione del ciclo integrato dei rifiuti, come attualmente disciplinato dal D.Lgs. n. 152/2006 e successive modifiche ed integrazioni, a Silea Spa, con le stesse caratteristiche con cui erano stati affidati al trasformato Consorzio.

Il 16.11.2007, con atto n. 73, il Consiglio Comunale del Comune di Lecco ha deliberato quanto segue:

- a) l'adeguamento dello Statuto di Silea ai principi della giurisprudenza e della normativa comunitaria e nazionale relativi al modello gestorio in house quale il controllo analogo, la totale partecipazione pubblica e la prevalenza dell'attività verso i propri Comuni soci;
- b) l'approvazione della convenzione e del contratto di servizio con Silea Spa, per la durata di 5 anni, quali strumenti che consentono e rafforzano la possibilità degli enti locali di esercitare il controllo analogo;
- c) la conferma dell'affidamento diretto a Silea Spa dei servizi relativi alla gestione del ciclo integrato dei rifiuti come disciplinato dal d.lgs. 152/2006 e s.m.i.;

La gestione dei servizi, tramite la società Silea spa, risponde all'esigenza dei Comuni soci di gestire ed erogare servizi pubblici locali di interesse per la propria collettività, nel rispetto delle previsioni normative dell'ordinamento nazionale e delle disposizioni del trattato dell'Unione Europea, con particolare riferimento al ciclo integrato dei rifiuti;

Il Consiglio Comunale del Comune di Lecco con delibera n. 86 del 26.11.2012 ha deciso di procedere all'affidamento diretto alla società

Silea spa dei sottoriportati servizi relativi alla gestione del ciclo integrato dei rifiuti, come disciplinato dal D.L.gs. n. 152/2006 e successive modifiche ed integrazioni, sino al 31.12.2017:

RACCOLTA DIFFERENZIATA DEI RIFIUTI E SERVIZI ATTINENTI:

- a) Raccolta differenziata degli imballaggi in vetro.
- b) Raccolta differenziata degli imballaggi in carta e cartone e frazioni di carta e cartone.
- c) Raccolta differenziata degli imballaggi in plastica.
- d) Raccolta differenziata del legno.
- e) Raccolta differenziata degli inerti.
- f) Raccolta differenziata dei rottami metallici.
- g) Raccolta differenziata delle pile scariche e dei farmaci scaduti.
- h) Raccolta differenziata dei rifiuti solidi, liquidi e RAEE domestici.
- i) Raccolta differenziata dei rifiuti vegetali.

SMALTIMENTO DEI RIFIUTI:

- a) Smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati ingombranti.
- b) Smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati residuali (sacco nero o trasparente).
- c) Smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati frazione secca (sacco multimateriale di colore viola).
- d) Smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati frazione organica (sacco grigio biodegradabile).
- e) Smaltimento della terra proveniente dallo spazzamento delle strade.
- f) Smaltimento dei rifiuti cimiteriali.

Riservandosi di affidare a Silea Spa i servizi sottoelencati, che erano gestiti con altre modalità, entro cinque anni dalla sottoscrizione della relativa convenzione e ciò per avere modo di assumere le necessarie determinazioni, in merito alla attivazione o meno di uno o più servizi e per regolare i rapporti contrattuali con gli affidatari:

RACCOLTA DIFFERENZIATA DEI RIFIUTI E SERVIZI ATTINENTI:

Gestione delle aree ecologiche.

SMALTIMENTO DEI RIFIUTI:

- a) Smaltimento dei rifiuti originati dalla attività di grigliatura delle acque reflue in impianti di depurazione civili o misti.
- b) Smaltimento dei rifiuti provenienti dallo spurgo dei pozzetti e delle caditoie stradali.

RACCOLTA DEI RIFIUTI ED ATTIVITÀ DI IGIENE URBANA:

- a) Raccolta dei rifiuti solidi urbani ed assimilati ingombranti.
- b) Raccolta dei rifiuti solidi urbani ed assimilati residuali (sacco nero o trasparente).
- c) Raccolta dei rifiuti solidi ed assimilati frazione secca (sacco multimateriale di colore viola).
- d) Raccolta dei rifiuti solidi urbani ed assimilati frazione organica (sacco grigio biodegradabile).
- e) Spazzamento meccanico e manuale delle strade e delle piazze.
- f) Spurgo dei pozzetti e delle caditoie stradali.

Aveva inoltre approvato lo schema di convenzione per la gestione dei servizi pubblici locali, lo schema del contratto di servizio, la relazione redatta ai sensi dell'art. 34, comma 14, del D.Lgs. 179/2012;

Con delibera n. 8 del 24.02.2014 il Consiglio Comunale ha altresì affidato, per il periodo 01.06.2014 – 31.12.2017, a Silea spa, società partecipata da questo Comune, i servizi di seguito elencati:

RACCOLTA DEI RIFIUTI ED ATTIVITÀ DI IGIENE URBANA:

- a) Raccolta dei rifiuti solidi urbani ed assimilati ingombranti.
- b) Raccolta dei rifiuti solidi urbani ed assimilati residuali (sacco trasparente).
- c) Raccolta dei rifiuti solidi ed assimilati frazione secca (sacco multimateriale di colore viola).
- d) Raccolta dei rifiuti solidi urbani ed assimilati frazione organica (sacco grigio biodegradabile).
- e) Spazzamento meccanico e manuale delle strade e delle piazze;

Nello stesso atto si è demandato alla Giunta Comunale l'approvazione delle prescrizioni tecniche relative all'espletamento dei servizi alle *"condizioni economiche non superiori"* ad € 4.048.000,00 annui IVA inclusa.

Con nota prot. n. 61981 del 23.09.2015 Silea Spa ha proposto ai propri Comuni soci di confermare l'affidamento dei servizi relativi alla gestione del ciclo integrato dei rifiuti sino a tutto il 2029; la proposta della società Silea spa è corredata dagli schemi di Convenzione e di Contratto di Servizio, predisposti per regolamentare l'affidamento in house dei servizi del ciclo integrato dei rifiuti, per il periodo dal 01.01.2018 al 31.12.2029; tali disposizioni debbono essere considerate quale parte integrante e sostanziale della delibera di affidamento del servizio

Nel rispetto delle vigenti norme di legge, Silea spa ha preliminarmente predisposto la relazione inerente alla esplicitazione della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento comunitario per l'affidamento diretto così da valutare e conseguentemente legittimare l'affidamento in questione in favore di Silea spa, assolvendo in tal modo al disposto dell'art. 34, comma 20, del D.L. 18/10/2012 n. 179, convertito con legge n. 221 del 17/12/2012. Tale relazione dovrà poi essere pubblicata all'Albo Pretorio e sul sito internet del Comune.

La relazione è corredata (come previsto per gli enti di governo ai sensi della legge di stabilità 2015, art. 1, comma 609), da un piano economico-finanziario che contiene anche la proiezione, per il periodo di durata dell'affidamento, dei costi e dei ricavi, degli investimenti e dei relativi finanziamenti;

Alla luce di tali analisi è da valutare positivamente la complessiva convenienza delle condizioni economiche riferite all'esecuzione dei servizi in argomento, con riferimento in particolare alla configurazione del servizio offerta da Silea spa, ai risultati raggiunti in termini di raccolta differenziata e tutela ambientale, di efficienza, efficacia ed economicità dei servizi, nonché ai presupposti assunti a riferimento della valutazione sulla convenienza economica per il Comune, da riferire, come puntualmente precisato, alla complessiva gestione ed al complessivo costo afferente le diverse attività e prestazioni svolte sul territorio (costo medio pro-capite) e non già alla singola voce di costo riguardante una o più parti del servizio stesso;

E' altresì da valutare positivamente la garanzia di continuità nel servizio assicurata da Silea spa, attesa l'autosufficienza impiantistica che permette di scongiurare situazioni di criticità mantenendo inalterati i corrispettivi;

L'affidamento da parte di tutti i Comuni soci sino al 31.12.2029 dei servizi di igiene urbana permetterà a Silea, nel corso del periodo transitorio degli attuali affidamenti, in scadenza al 31.12.2017, di avviare da subito un complesso progetto di omogeneizzazione dei servizi di igiene ambientale tra i vari Comuni che confluirà nell'espletamento di una procedura ad evidenza pubblica la cui portata per valore, abitanti serviti e periodo (2018/2029) non potrà che portare ai Comuni soci economie di scala e miglioramento qualitativo dei servizi;

Verificati positivamente i risultati del *benchmarking* comparativo sui costi rilevati nel settore e nell'ambito regionale con particolare riferimento anche agli standard di qualità dei servizi;

Come evidenziato nella richiamata relazione predisposta ai sensi dell'art. 34 del D.L. 179/2012, sono ritenuti sussistenti i presupposti per l'affidamento in *house providing*, nella peculiare configurazione adottata da Silea spa, essendo assolti i requisiti richiesti per consolidata giurisprudenza per giustificare l'affidamento in house, ovvero:

- la titolarità pubblica del capitale sociale;
- la sussistenza del controllo analogo;
- l'operatività aziendale, rivolta in maniera prevalente ai Comuni azionisti ed agli utenti dei medesimi ed al bacino territoriale di riferimento;

ALTRE INFORMAZIONI:

Lo statuto sociale, la convenzione e il contratto di servizio in vigore e quelli proposti da Silea spa sino al 2029, prevedono precisi meccanismi che consentono l'esercizio effettivo del controllo analogo, anche di quei Comuni soci che dispongono di una partecipazione azionaria minore;

Verrà acquisito il parere dell'organo di revisione economico finanziaria, ai sensi dell'art. 239, co. 1, lett. B) del d.lgs. 267/2000 e dell'art. 18, co. 1, lett. A) del vigente regolamento di contabilità.

I servizi di smaltimento dei rifiuti originati dalla attività di grigliatura delle acque reflue in impianti di depurazione nonché di spurgo dei pozzetti e delle caditoie stradali e smaltimento di tali rifiuti sono attualmente gestiti con altre modalità e pertanto non sono oggetto di quest'affidamento. Tuttavia l'Amministrazione Comunale si riserva di provvedere all'affidamento di tali servizi con un successivo atto qualora lo ritenesse necessario.

La normativa di riferimento è:

- Lo Statuto Comunale;

- Il d.lgs. 152/2006;
- Il d.l. 179/2012;
- il d.l. n. 138/2011;
- L'art. 42 del decreto legislativo 267/2000;

Sono allegati alla presente delibera:

- allegato A: Relazione ai sensi dell'art. 34, comma 20, del D.L. 18.10.2012 n. 179, convertito con legge n. 221 del 17.12.2012;
- allegato B: schema di convenzione per la gestione dei servizi pubblici locali;
- allegato C: schema del contratto di servizio tra il Comune di Lecco e Silea spa;

A norma dell'art. 49 TUEL 267/2000 la presente deliberazione è corredata del favorevole parere tecnico.

Il presente verbale viene letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO COMUNALE
F.to Giorgio Gualzetti

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
F.to Enrico Pecoroni

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Comunale certifica che la presente deliberazione:

- viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune il 10.12.2015 vi rimarrà affissa per 15 giorni consecutivi fino al 25.12.2015 ai sensi dell'art. 124, 1° comma, del D.Lgs. n. 267/2000.

Lì, 10.12.2015

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Michele Luccisano

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione E' DIVENUTA ESECUTIVA in data 21.12.2015

Lì, 11.01.2016

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Michele Luccisano